

平成26年(三)第31号 高浜原発3, 4号機運転差止仮処分命令申立事件

主 文

- 1 債務者は、福井県大飯郡高浜町田ノ浦1において、高浜発電所3号機及び4号機の原子炉を運転してはならない。
  - 2 申立費用は債務者の負担とする。
- 理 由 の 要 旨
- 1 基準地震動である700ガルを超える地震について  
 基準地震動は原発に到来することが想定できる最大の地震動であり、基準地震動を適切に策定することは、原発の耐震安全性確保の基礎であり、基準地震動を超える地震はあってはならないはずである。  
 しかし、全国で20箇所にも満たない原発のうち4つの原発に5回にわたり想定した地震動を超える地震が平成17年以後10年足らずの間に到来している。本件原発の地震想定が基本的には上記4つの原発におけるのと同様、過去における地震の記録と周辺の活断層の調査分析という手法に基づいてなされ、活断層の評価方法にも大きな違いがないにもかかわらず債務者の本件原発の地震想定だけが信頼に値するという根拠は見い出せない。  
 加えて、活断層の状況から地震動の強さを推定する方式の提言者である入倉孝次郎教授は、新聞記者の取材に応じて、「基準地震動は計算で出た一番大きな揺れの値のように思われることがあるが、そうではない。」「私は科学的な式を使って計算方法を提案してきたが、平均からずれた地震はいくらでもあり、観測そのものが間違っていることもある。」と答えている。地震の平均像を基礎として万一の事故に備えなければならない原子力発電所の基準地震動を策定することに合理性は見出し難いから、基準地震動はその実績のみならず理論面でも信頼性を失っていることになる。  
 基準地震動を超える地震が到来すれば、施設が破損するおそれがあり、その場合、事態の把握の困難性や時間的な制約の下、収束を図るには多くの困難が

伴い、炉心損傷に至る危険が認められる。

2 基準地震動である700ガル未満の地震について

本件原発の運転開始時の基準地震動は370ガルであったところ、安全余裕があるとの理由で根本的な耐震補強工事がなされることがないまま、550ガルに引き上げられ、更に新規制基準の実施を機に700ガルにまで引き上げられた。原発の耐震安全性確保の基礎となるべき基準地震動の数値だけを引き上げるという対応は社会的に許容できないことではないし、債務者のいう安全設計思想と相容れないものと思われる。

基準地震動である700ガルを下回る地震によって外部電源が断たれ、かつ主給水ポンプが破損し主給水が断たれるおそれがあることは債務者においてこれを自認しているところである。外部電源と主給水によって冷却機能を維持するのが原子炉の本来の姿である。安全確保の上で不可欠な役割を第1次的に担う設備はこれを安全上重要な設備であるとして、その役割にふさわしい耐震性を求めるのが健全な社会通念であると考えられる。このような設備を安全上重要な設備でないとする債務者の主張は理解に苦しむ。債務者は本件原発の安全設備は多重防護の考えに基づき安全性を確保する設計となつており、主張しているところ、多重防護とは堅固な第1陣が突破されたとしてもなお第2陣、第3陣が控えているという備えの在り方を指すと解されるのであつて、第1陣の備えが貧弱なため、いきなり背水の陣となるような備えの在り方は多重防護の意義からはずれるものと思われる。

基準地震動である700ガル未満の地震によつても冷却機能喪失による炉心損傷に至る危険が認められる。

3 冷却機能の維持についての小括

日本列島は4つのプレート目の境目に位置しており、全世界の地震の1割が我が国の国土で発生し、日本国内に地震の空白地帯は存在しない。債務者は基準地震動を超える地震が到来してしまつた他の原発敷地についての地域的特性や

高浜原発との地域差を強調しているが、これらはそれ自体確たるものではないし、我が国全体が置かれている上記のような厳然たる事実の前では大きな意味を持つこともないと考えられる。各地の原発敷地外に幾たびか到来した激しい地震や各地の原発敷地に5回にわたり到来した基準地震動を超える地震が高浜原発には到来しないというのは根拠に乏しい楽観的見通しにしかすぎない上、基準地震動に満たない地震によっても冷却機能喪失による重大な事故が生じ得るといっているのであれば、そこでの危険は、万が一の危険という領域をはるかに超える現実的で切迫した危険である。

#### 4 使用済み核燃料について

使用済み核燃料は我が国の存続に関わるほどの被害を及ぼす可能性があるのに、格納容器のような堅固な施設によって閉じ込められていない。使用済み核燃料を閉じ込めておくための堅固な設備を設けるためには膨大な費用を要するということに加え、国民の安全が何よりも優先されるべきであるとの見識に立つのではなく、深刻な事故はめったに起きないだろうという見通しのもとにかような対応が成り立っているといわざるを得ない。また、使用済み核燃料プールの給水設備の耐震性もBクラスである。

#### 5 被保全債権について

本件原発の脆弱性は、①基準地震動の策定基準を見直し、基準地震動を大幅に引き上げ、それに応じた根本的な耐震工事を実施する、②外部電源と主給水の双方について基準地震動に耐えられるように耐震性をSクラスにする、③使用済み核燃料を堅固な施設で囲い込む、④使用済み核燃料プールの給水設備の耐震性をSクラスにするという各対策がとられることによってしか解消できない。また、地震の際の把握の把握の困難性は使用済み核燃料プールに係る計測装置がSクラスであることの必要性を基礎付けるものであるし、中央制御室へ放射性物質が及ぶ危険性は耐震性及び放射性物質に対する防御機能が高い地震重要棟の設置の必要性を裏付けるものといえるのに、原子力規制委員会が策定

した新規制基準は上記のいずれの点についても規制の対象としていない。免震重要棟についてはその設置が予定されているものの、猶予期間が設けられているところ、地震が人間の計画、意図とは全く無関係に起こるものである以上、かような規制方法に合理性がないことは自明である。

原子力規制委員会が設置変更許可をするためには、申請に係る原子炉施設が新規制基準に適合するとの専門技術的な見地から合理的な審査を経なければならぬし、新規制基準自体も合理的なものでなければならぬが、その趣旨は、当該原子炉施設の周辺住民の生命、身体に重大な危害を及ぼす等の深刻な災害が万が一にも起こらないようにするため、原発設備の安全性につき十分な審査を行わせることにある（最高裁判所平成4年10月29日第一小法廷判決、伊方最高裁判決）。そうすると、新規制基準に求められるべき合理性とは、原発の設備が基準に適合すれば深刻な災害を引き起こすおそれが一にもないといえるような厳格な内容を備えていることであると解すべきこととなる。しかるに、新規制基準は上記のとおり、緩やかにすぎ、これに適合しても本件原発の安全性は確保されていない。新規制基準は合理性を欠くものである。そうである以上、その新規制基準に本件原発施設が適合するか否かについて判断するまでもなく債権者が人格権を侵害される具体的危険性即ち被保全債権の存在が認められる。

#### 6 保全の必要性について

本件原発の事故によって債権者らは取り返しのつかない損害を被るおそれが生じることになり、本案訴訟の結論を待つ余裕がなく、また、原子力規制委員会の設置変更許可がなされた現時点においては、保全の必要性も認められる。

## 原子力防災対策に関する申し入れ（案）

関西広域連合では、関西電力高浜発電所3・4号機の再稼働や同1・2号機の運転期間延長に向けた動きが進む中、昨年12月25日、国に対し、これらに関する課題について、申し入れを行った（以下、「前回申し入れ」という。）。

その後、3・4号機に関し原子力規制委員会において審査書がとりまとめられ、3月27日の広域連合委員会において、原子力規制庁からこれに関する説明を聴取した。また、昨日、原子力災害対策指針の改定が行われたが、実測値のみに基づく防護措置の実施、UPZ圏外の地域における防護措置のあり方等について、懸念の残る内容となった。

前回申し入れのうち、十分な対応が図られていない部分もあり、加えて、新たな課題も生じている。

については、下記の事項について、国において早急に対応されることを求める。

なお、これらが実行されないとすれば、高浜発電所の再稼働を容認できる環境にはない。

## 記

- 1 PAZ、UPZの区域を含む周辺自治体と事業者との安全協定について、事業者に対し、立地自治体並みの内容とし、早急に締結するよう指導すること。また、安全協定によらずとも、自治体が国や事業者と平時から情報連絡や意見交換を行い、安全確保について提言できる仕組みを構築すること。
- 2 原子力発電所の再稼働は、どのような判断基準でどこがどのような手順で認めるのか、リスクに関する責任は誰がどのように負うのか等、国の責任体制を明確にすること。このため、必要な法的枠組みを整備すること。そのなかで同意を求める範囲等、立地自治体及びPAZ、UPZ区域を含む周辺自治体の位置づけを明らかにすること。
- 3 上記2点並びにSPEEDI等の予測を活用した避難やUPZ圏外の地域における防護措置のあり方、避難対策の実効性確保等、これまで関西広域連合が主張してきた点について明確な根拠をもって説明されたい。

平成27年4月23日

## 関西広域連合

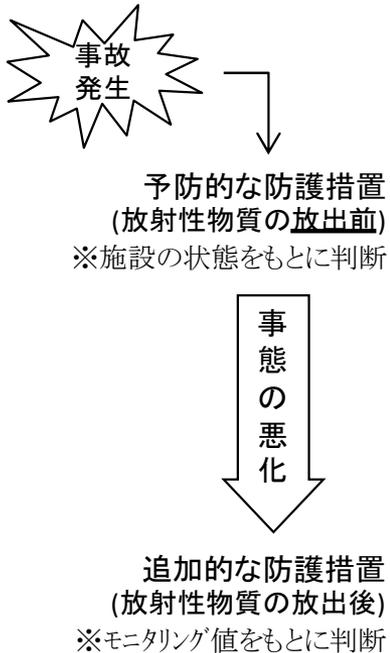
連 合 長	井 戸 敏 三	(兵庫県知事)
副連合長	仁 坂 吉 伸	(和歌山県知事)
委 員	三日月 大 造	(滋賀県知事)
委 員	山 田 啓 二	(京都府知事)
委 員	松 井 一 郎	(大阪府知事)
委 員	平 井 伸 治	(鳥取県知事)
委 員	飯 泉 嘉 門	(徳島県知事)
委 員	門 川 大 作	(京都市長)
委 員	橋 下 徹	(大阪市長)
委 員	竹 山 修 身	(堺市長)
委 員	久 元 喜 造	(神戸市長)

# <参考>防護措置の実施の流れ

【資料3】

東京電力株式会社  
 福島第一原子力発電所事故の教訓を踏まえた防護措置とSPEEDIの活用について  
 2015年3月4日  
 第60回原子力規制委員会会合  
 資料1より

【基本的考え方】



PAZ (概ね5キロ)	UPZ (概ね30キロ)	UPZ外
避難及び安定ヨウ素剤	屋内退避	
	必要に応じて段階的避難	
		緊急時には、施設の状態をもとに 原子力規制委員会が必要性を判断
		屋内退避
		OILに基づく 避難や一時移転等

自治体の  
事前準備

安定ヨウ素剤の事前配布	安定ヨウ素剤の備蓄	安定ヨウ素剤の準備は不要 ★
地域の実情に応じた防災体制 (原子力災害への備え)		屋内退避指示の伝達体制
※既存の防災体制を活用		

【資料 4】 原子力災害対策指針（2015 年 4 月 22 日全部改正）より

表 3 O I L と防護措置について

	基準の種類	基準の概要	初期設定値 <sup>*1</sup>	防護措置の概要
緊急防護措置	O I L 1	地表面からの放射線、再浮遊した放射性物質の吸入、不注意な経口摂取による被ばく影響を防止するため、住民等を数時間内に避難や屋内退避等させるための基準	500 $\mu$ Sv/h (地上 1 m で計測した場合の空間放射線量率 <sup>*2</sup> )	数時間内を目途に区域を特定し、避難等を実施。(移動が困難な者の一時屋内退避を含む)
	O I L 4	不注意な経口摂取、皮膚汚染からの外部被ばくを防止するため、除染を講じるための基準	$\beta$ 線：40,000 cpm <sup>*3</sup> (皮膚から数 cm での検出器の計数率) $\beta$ 線：13,000cpm <sup>*4</sup> 【1ヶ月後の値】 (皮膚から数 cm での検出器の計数率)	避難基準に基づいて避難した避難者等をスクリーニングして、基準を超える際は迅速に除染。
早期防護措置	O I L 2	地表面からの放射線、再浮遊した放射性物質の吸入、不注意な経口摂取による被ばく影響を防止するため、地域生産物 <sup>*5</sup> の摂取を制限するとともに、住民等を1週間程度内に一時移転させるための基準	20 $\mu$ Sv/h (地上 1 m で計測した場合の空間放射線量率 <sup>*2</sup> )	1日内を目途に区域を特定し、地域生産物の摂取を制限するとともに、1週間程度内に一時移転を実施。

※2 本値は地上 1 m で計測した場合の空間放射線量率である。実際の適用に当たっては、空間放射線量率計測機器の設置場所における線量率と地上 1 m での線量率との差異を考慮して、判断基準の値を補正する必要がある。O I L 1 については緊急時モニタリングにより得られた空間放射線量率（1 時間値）が O I L 1 の基準値を超えた場合、O I L 2 については、空間放射線量率の時間的・空間的な変化を参照しつつ、緊急時モニタリングにより得られた空間放射線量率（1 時間値）が O I L 2 の基準値を超えたときから起算して概ね 1 日が経過した時点の空間放射線量率（1 時間値）が O I L 2 の基準値を超えた場合に、防護措置の実施が必要であると判断する。



【資料5】

高原第3号  
平成27年4月16日

避難計画を案ずる関西連絡会 御中

高島市長 福井 正明



高浜原発再稼働に関する住民説明会の具体化に係る要望に対する回答について

平素は、本市防災行政にご協力を賜りありがとうございます。  
平成27年4月2日にご要望いただきましたことにつきまして、下記のとおり回答させていただきます。

記

1. 高浜原発3・4号の安全性や避難計画の問題に関し、原子力規制委員会による住民への説明会の開催を具体化してください。

【回答】

高浜原発3・4号の再稼働に際しての、その安全性等に関する説明は、国、事業者および原子力規制委員会の判断で対応されるものと考えております。

2. 高浜原発から30km圏の滋賀県、京都府の市町議員に対するアンケート結果を踏まえ、高浜原発3・4号の再稼働にあたっては高島市の同意も必要と表明してください。

【回答】

原発再稼働に対し、法的な同意は必要とされておらず、高浜原発3・4号再稼働につきましても、最終的に国の責任において判断されるものと考えております。

なお、高浜原発の安全協定が現在も未締結であることから、滋賀県と連携し、関西電力(株)に対して協定の締結を求めてまいりたいと考えております。

3. 高浜原発3・4号は、汚染水対策がないに等しいなど安全性に多くの問題があります。最終避難所が未確定であるなど広域避難計画の策定も進んでいません。このような状況で、高浜原発3・4号の再稼働は容認できないと表明してください。

【回答】

県外への広域避難として大阪府が提供する避難先につきましては、拠点避難所まで確定しております。今後は、最終避難先施設が確定するよう、滋賀県等を通して要望してまいります。

なお、大阪府・大阪市・滋賀県・高島市による4者協議の開催につきましても働きかけていきたいと考えております。

4. 平成26年12月25日の関西広域連合における原子力防災対策に関する申し入れについて、高島市も同じ考えであることを表明してください。

【回答】

関西広域連合の申し入れの前文に記載されている「これらが実行されないとすれば再稼働を容認できる環境にない」という部分については、市は再稼働については、国の責任において判断されるべきものとしており、再稼働の容認を判断する立場にはないと考えております。

避難元府県名		滋賀県		避難元						避難先			
市町名	地区名1			地区名2		地区名3			府県名	市町村名	拠点避難所		
	旧市町村名	世帯数	人口	小学校区	世帯数	人口	自治会区	世帯数			人口	名称	所在地
高島市	朽木村	724	1,842	朽木東小学校	665	1,729	市場区	160	460	大阪府	大阪市B	鶴見緑地	鶴見区 緑地公園2-163
							宮前坊区	59	153				
							上野区	86	190				
							地子原区	35	84				
							雲瀬谷区	35	90				
							大野区	27	66				
							吉川区	30	70				
							岩瀬区	52	152				
							野原区	32	94				
							荒川区	45	118				
							荒川鞍田区	42	107				
							麻生区	37	85				
							木地山区	8	17				
							柏区	17	43				
高島市	安曇川町	470	1,210	広瀬小学校	470	1,210	あまげく	11	17	大阪府	大阪市B	鶴見緑地	鶴見区 緑地公園2-163
							針畑区(小入谷)	10	21				
							針畑区(中牧)	8	21				
							針畑区(上原)	7	11				
							針畑区(古塚)	14	24				
							生杉区	14	24				
							桑原区	9	19				
							下古賀区	130	333				
							上古賀区	150	385				
							長尾区	68	188				
							中野自治会	77	190				
							びわこ自治会	23	57				
							泰山寺区	22	57				
							57						

原子力災害に係る広域避難ガイドライン(関西広域連合広域防災局 2014.3)より

(問い合わせ先)  
 高島市 政策部総合防災局 原子力防災対策室  
 TEL: 0740-25-8133 FAX: 0740-25-8102  
 E-mail: bousai@city.takashima.lg.jp