

「ふるさと納税」という虚妄

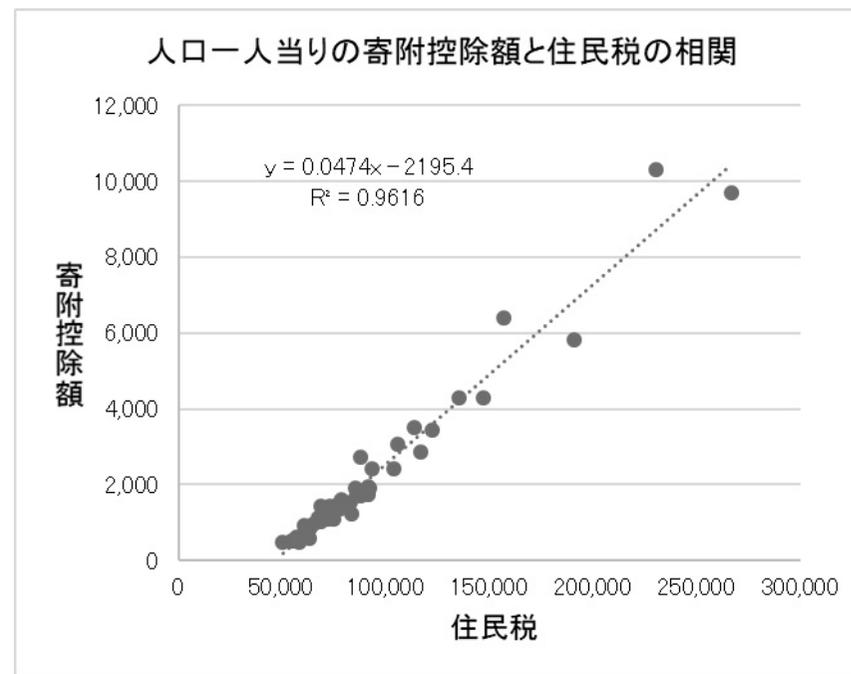
林 和孝（地域生活研究所元事務局長）

ふるさと納税とは、奇妙な制度である。強制ではないから税金ではない。それでは寄附かというところ、二千元を超える返礼品をもらうことができれば利益が出るのだから、この場合は寄附ではない。NPO論においては、寄附は利他的行為か、利己的なものかという議論があるが、この制度は明白に利己的動機に依存している。杉並区長はこれを「官製通販」と名付けたようだが、返礼品が二千元を超えると購入ではなく、ギフト（贈与）になる。この制度はつまり、「寄付者」であるはずの人びとへの、政府からのギフトなのである。返礼品の利益は競馬の払戻金と同じく一時所得となり、課税の対象となりうる。総務省は自治体に対してこれを周知するよう「助言」しているが、申告している者はいるのだろうか。

この制度に対する批判はほぼ出尽くしている。東京特別区区長会も、2017年3月に総務大臣にあてて要望書を提出している。それらの批判を列挙すれば次の通りである。

- ①税源の偏在是正や受入自治体における政策効果があはつきりしない（返礼品事業者の所得増に寄与していることだけは間違いないが）。
- ②所得税減収や減収自治体への地方交付税交付などの政府の負担が増える。
- ③これに関連して、不交付団体および都区財政調整制度のもとにある東京特別区は減収による負担が大きい。
- ④高額所得者に有利な制度である。
- ⑤拠出に見返りを求めることは、寄附文化の醸成に逆行する。

要するに、メリットははっきり証明できないのに対して、デメリットの多い制度である。その大いなる元凶が返礼品にあることは間違いない。



ここでは上記④について確かめるために、都内区市の人口一人当たりの住民税額と「ふるさと納税」の寄附金控除額の相関をとってみた。図にみられるように、一人当たり住民税額が大きい自治体ほど、一人当たりの寄附金控除の額が大きい。その決定係数は何と0.9616であった。偶然の作用があるかもしれぬが、こんなにぴったりと一致することは

めつたにない。この結果は、高額所得者ほどこの制度をよく利用していることを傍証しており、税の累進性を弱める、政府からの高額所得者への所得移転であることを示唆している。

一般に寄付は高所得者が多く拠出するものであるが、その税制優遇は公共の利益に寄与する限りで認められるものである。その寄附が返礼品によって「政府によるギフト」に化けてしまっているとすれば、税制優遇の政策的な正当性はひとかけらもない。一方で生活保護給付を削り、片方で高額所得者に政府ギフトを贈るなど、もつてのほかである。

ところで、政府財政が寄付に依存するという財政運営は、戦前の地方財政においては通例化していた。とくに町村の場合には、部落が独自の自主財源（部落協議費）をもっていたから、寄付依存を強める要素となっていた。その傾向は、戦後にも引き継がれていた。東京都南多摩郡鶴川村（現町田市）で農村図書館運動に従事し、村議会議員を務めた浪江虔の『村の政治』（1953年）は、市民による自治体財政のチェックをよびかけた先駆的作品である。そのなかで浪江は、こんな村の事情を紹介している。

「消防の寄附などというやつは、妙な意識がからんでいて、寄附をしないと万一の時には消しにきてくれまい、などという心配から、大ていの者はわりあて通り出すものとなっています。それだけに、町村長や議員は、一日も早く、全額を町村の負担にきりかえるよう、努力すべきものです。」（同書 116 頁、岩波書店）

戦後税制についての基本的方向および施策を提示した『シャープ勧告』（1949年）も、地方政府の費用を負担するために「うわべだけの

自発的寄付金」が横行していることを認めている。そのうえで次のようにのべている。

「寄付金を徹底的に非難すべきではない。合理的な範囲内で、かつ本当に自発的に集められるなら、寄付金は、政府の公共的歳入——とくに教育、保健サービス、福祉活動のための歳入にとつての正当な補充財源である。しかし、今日の日本では、寄付金はこれらの目的を逸脱して用いられており、募集の方法はすべてが自発的なものとは限らず、地方の行政および市民には、これはできる限り速やかに除去されるべき必要悪であるとみなされている。」（『シャープ使節団・日本税制報告書・附録第3巻』GHQ/SCAP,1949,A13 頁。訳はシャープ税制研究会編『シャープの税制勧告』霞出版社、1985年、281 頁も参照。一部改変）

報告書が掲げるような分野に寄付金を充てるのが妥当かどうかは議論の余地があるにせよ、自治体が行財政責任を明確にしたうえで、寄付金を集めること自体は否定されることではない。市民との協働事業などにはボランティアな性格があり、その財源の一部を寄付金に求めることは正当化されよう。しかし、ギフトを餌にして寄付金を集める光景を、カール・シャープが目にしたら何というだろうか。戦後の清算やら脱却をいう前に、戦後からもっと学ぶべきである。

よつて、ふるさと納税制度は返礼品をいったん廃止して出直した方がよい。その使途に関しても、市民との協働性をもつ事業や、イノベーター的な事業に特定して寄附を募る方式に改めるべきである。

表 2017年度の都内区市の「ふるさと納税」住民税控除額

単位:円

| | 寄附控除額 | 控除額/人口 | | 控除額 | 控除額/人口 |
|------------|-----------------------|---------------|------------|----------------------|---------------|
| 千代田区 | 601,431,592 | 107,494 | 八王子市 | 490,169,772 | 41,667 |
| 中央区 | 903,349,641 | 70,190 | 立川市 | 194,929,534 | 45,364 |
| 港区 | 2,354,917,673 | 119,007 | 武蔵野市 | 415,647,433 | 64,272 |
| 新宿区 | 1,168,071,220 | 67,765 | 三鷹市 | 335,565,669 | 50,025 |
| 文京区 | 939,106,976 | 70,056 | 青梅市 | 70,452,477 | 36,372 |
| 台東区 | 375,236,340 | 47,420 | 府中市 | 283,675,028 | 41,316 |
| 墨田区 | 413,211,542 | 42,608 | 昭島市 | 76,133,485 | 36,497 |
| 江東区 | 1,351,222,080 | 55,480 | 調布市 | 354,132,515 | 46,862 |
| 品川区 | 1,187,155,783 | 58,391 | 町田市 | 513,082,601 | 47,206 |
| 目黒区 | 1,190,284,599 | 79,226 | 小金井市 | 210,652,173 | 49,391 |
| 大田区 | 1,357,717,719 | 52,633 | 小平市 | 212,118,845 | 41,962 |
| 世田谷区 | 3,102,600,058 | 72,113 | 日野市 | 193,396,305 | 40,570 |
| 渋谷区 | 1,305,973,764 | 100,336 | 東村山市 | 113,037,439 | 37,122 |
| 中野区 | 635,456,101 | 50,934 | 国分寺市 | 208,656,006 | 48,300 |
| 杉並区 | 1,374,146,401 | 56,922 | 国立市 | 129,263,372 | 53,393 |
| 豊島区 | 700,998,303 | 58,402 | 福生市 | 27,763,077 | 34,403 |
| 北区 | 493,510,883 | 43,958 | 狛江市 | 108,506,978 | 43,894 |
| 荒川区 | 301,798,282 | 44,428 | 東大和市 | 68,216,898 | 39,916 |
| 板橋区 | 693,674,658 | 43,499 | 清瀬市 | 44,982,064 | 40,671 |
| 練馬区 | 885,527,263 | 55,446 | 東久留米市 | 97,393,672 | 38,209 |
| 足立区 | 625,520,728 | 40,951 | 武蔵村山市 | 33,566,999 | 38,058 |
| 葛飾区 | 426,228,229 | 39,872 | 多摩市 | 158,693,681 | 41,208 |
| 江戸川区 | 772,418,435 | 43,036 | 稲城市 | 127,704,849 | 46,253 |
| 区部計 | 23,159,558,271 | 62,505 | 羽村市 | 33,007,856 | 36,312 |
| | | | あきる野市 | 40,673,739 | 33,366 |
| | | | 西東京市 | 255,920,254 | 44,469 |
| | | | 市部計 | 4,797,342,720 | 45,069 |

(注) 総務省「平成29年度課税におけるふるさと納税に係る寄附金税額控除の適用状況」による。人口は2015年国勢調査。
http://www.soumu.go.jp/main_sosiki/jichi_zeisei/czaisei/czaisei_seido/furusato/archive/