

# 子育てと自治体—保育園の待機児童問題

林 和孝（早稲田大学非常勤講師／前地域生活研究所事務局長）

どんな自治体の子育てをしやすいまちなのか。それを判断するには、福祉、医療、教育、生活の安全、住環境、人権などのさまざまな角度から検討することが求められる。その入口として、ここでは

共働き・一人親などの世帯にとって最大のテーマのひとつで、一刻も早い解消が待たれる保育園の待機児童の問題について、データブックを補足する（福祉データ 55、56 ページを参照）。

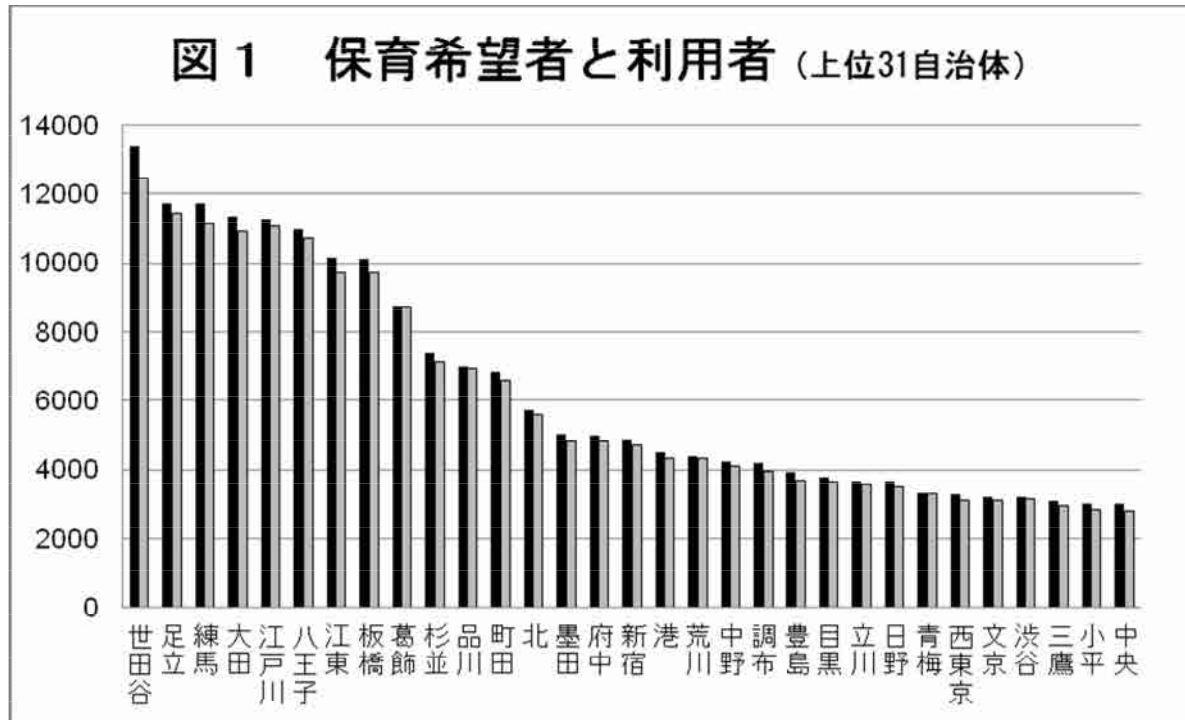


図1は、都内各自治体における保育サービスの希望者数と実際に自治体のさまざまな保育サービスを利用している子どもの人数をあらわしている。保育希望者とは待機者と利用者の合計で、希望者が3千人以上の31自治体をとった(2013年4月1日現在. 単位:人)。

黒い棒が希望者、グレーの棒が利用者で、その差が待機者である。待機者の数だけが注目されているが、当然のことながら、希望者が多い自治体では待機者が多いということになる。子どもが多い自治体、保育ニーズが高い自治体にはそれだけの努力が求められ、逆に、

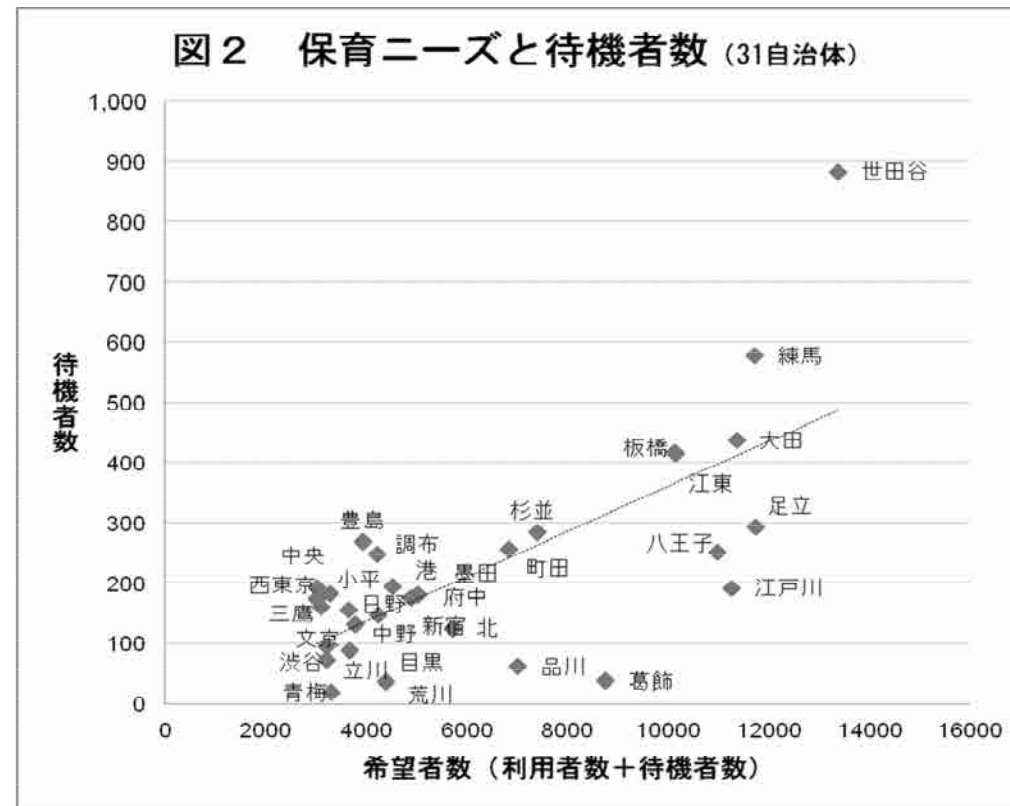
希望者がすくないのに待機者が多い自治体ではとりわけ、怠慢のそしりを免れないということになる。

図2は保育希望者数と待機者数を相関させたもの。平均的な傾向線の下にある自治体は待機者の解消に向けて、それなりに努力している自治体ということになるのだろうか（あるいは偶然の結果か）。

次ページの表は、各自治体の就学前の子どもの数と待機者数を、対前年増減と並べて表示したものである。保育園待機者が増えてい

る自治体では、一般に就学前の子どもの数が増えている傾向がみとれる。注目すべきことは、都内でも子どもが減っている自治体はかなり存在していることだ。とくに多摩地域に顕著である。

保育希望者がそれらの自治体に移動すれば、待機児童問題は解決に向かうかもしれないが、子育てのしやすさは待機児童問題だけに限られないわけで、それが次の課題となる。



(注) 保育サービス利用の子ども数は、認可保育所、認証保育所、認定こども園、家庭的保育事業、定期利用保育事業、市区町村単独保育施策の合計。各保育施策の定員数の合計とは異なる。

認定こども園の利用者数は、幼保連携型を構成する幼稚園の「保育に欠ける子」、幼稚園型の「保育に欠ける子」（認証保育所の利用者を除く）の合計。

(出所) 東京都「都内の保育サービスの状況について」(2013年7月23日)の「表4 区市町村別の状況」による。次ページの表も同じ。

<http://www.metro.tokyo.jp/INET/OSHIRASE/2013/07/20n7n400.htm> 2013年9月30日閲覧

|     | 就学前児童数 | 同対前年増減 | 待機者数 | 同対前年増減 |
|-----|--------|--------|------|--------|
| 千代田 | 2,442  | 149    | 4    | 4      |
| 中央  | 7,320  | 358    | 193  | 114    |
| 港   | 12,497 | 512    | 195  | 20     |
| 新宿  | 11,201 | 338    | 176  | 78     |
| 文京  | 9,466  | 227    | 96   | -15    |
| 台東  | 6,959  | 189    | 46   | -20    |
| 墨田  | 11,100 | 163    | 181  | 76     |
| 江東  | 25,045 | 178    | 416  | 163    |
| 品川  | 17,383 | 502    | 62   | 12     |
| 目黒  | 11,649 | 427    | 132  | -11    |
| 大田  | 31,550 | 50     | 438  | 46     |
| 世田谷 | 41,554 | 955    | 884  | 98     |
| 渋谷  | 8,863  | 476    | 73   | -62    |
| 中野  | 11,424 | 342    | 147  | 33     |
| 杉並  | 22,472 | 486    | 285  | 233    |
| 豊島  | 9,617  | 219    | 270  | 141    |
| 北   | 13,361 | 369    | 125  | 92     |
| 荒川  | 9,633  | 94     | 37   | -9     |
| 板橋  | 24,297 | 214    | 417  | 75     |
| 練馬  | 34,798 | 42     | 578  | 55     |
| 足立  | 32,434 | -15    | 294  | -103   |
| 葛飾  | 21,205 | -113   | 38   | -36    |
| 江戸川 | 36,241 | -800   | 192  | -19    |

(注) 東京都資料. 2013年4月1日現在

|      |        |      |     |      |
|------|--------|------|-----|------|
| 八王子  | 26,963 | -384 | 253 | -122 |
| 立川   | 8,824  | -64  | 88  | 11   |
| 武蔵野  | 6,368  | 222  | 181 | 61   |
| 三鷹   | 8,771  | 78   | 160 | 32   |
| 青梅   | 6,146  | -205 | 19  | -5   |
| 府中   | 13,821 | -142 | 181 | -1   |
| 昭島   | 5,678  | -38  | 46  | 0    |
| 調布   | 11,780 | 267  | 249 | 69   |
| 町田   | 21,282 | -387 | 257 | -36  |
| 小金井  | 5,504  | 121  | 188 | 50   |
| 小平   | 9,560  | 208  | 174 | -5   |
| 日野   | 9,181  | 19   | 155 | 2    |
| 東村山  | 7,763  | -96  | 81  | -114 |
| 国分寺  | 5,530  | 126  | 53  | 34   |
| 国立   | 3,312  | -33  | 32  | -12  |
| 福生   | 2,549  | -82  | 0   | -25  |
| 狛江   | 3,407  | 75   | 47  | -32  |
| 東大和  | 4,596  | -23  | 79  | 15   |
| 清瀬   | 3,423  | -74  | 52  | -1   |
| 東久留米 | 5,427  | -6   | 120 | 16   |
| 武蔵村山 | 4,101  | -124 | 46  | 2    |
| 多摩   | 6,825  | -233 | 75  | -65  |
| 稲城   | 5,162  | -73  | 50  | 7    |
| 羽村   | 2,928  | -39  | 6   | -4   |
| あきる野 | 4,166  | -170 | 35  | 19   |
| 西東京  | 10,036 | 26   | 184 | -6   |