



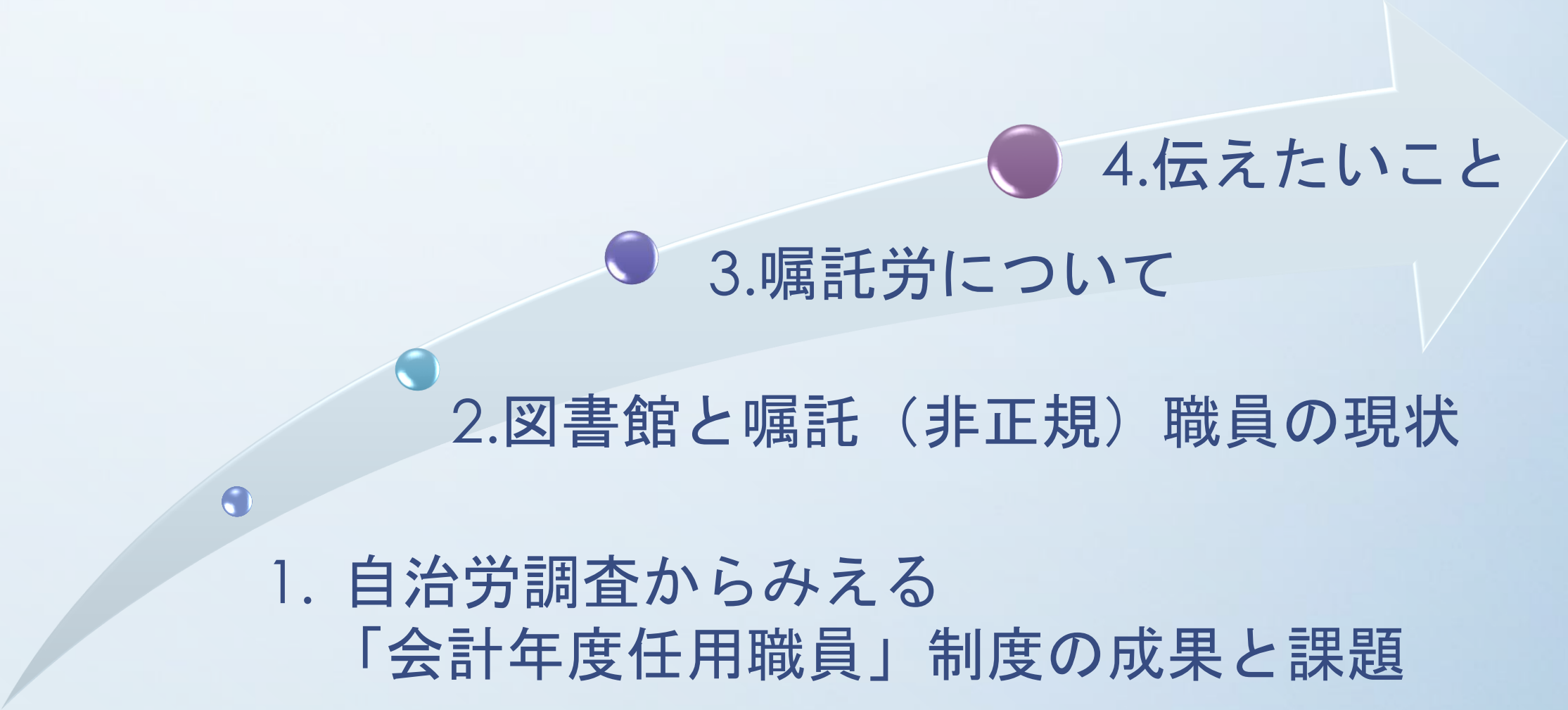
明治大学 自治労寄付講座

自治体の不安定雇用労働者・ 会計年度任用職員の現状と 労働組合の活動

～町田市立図書館の事例から～

自治労町田市図書館嘱託員労働組合
元執行委員長 野角 裕美子

本日はお話しすること

- 
1. 自治労調査からみえる
「会計年度任用職員」制度の成果と課題
 2. 図書館と嘱託（非正規）職員の現状
 3. 嘱託労について
 4. 伝えたいこと

自己紹介

2001年4月
東京都町田市立中央図書館に
嘱託員として採用



東京都の多摩地域南部にある市
人口は約43万人。



町田市では、
図書館8館
移動図書館3台
文学館1館(図書館機能あり)
を運営

図書館のしごとって？

- ①児童サービス(幼児・小学生対象)
児童図書、本選びのお手伝い、お話会、読み聞かせ、
小学校の調べ学習支援
幼児期から 「読書は楽しい！図書館は楽しい！」といった
経験の積み重ねが、生涯の読書習慣を形成する
- ②ヤングアダルトサービス(中学生・高校生対象)
図書の選定、学習支援、職場体験、図書館員体験事業
- ③レファレンスサービス(大学生、一般市民)
 - ・暮らしで生じた疑問や調査・研究に必要な資料探しの援助
 - ・大学生の卒論や研究のための資料探しも！



公務員はみんな正規雇用でしょう？

いいえ、公務員の1／3強は、非正規雇用の職員です！

町田市の図書館でも、通常の業務に加え、祝日開館や夜間開館などサービス拡充をすすめるなかで、多くの非正規職員が雇用され、働いています

【2019年4月1日現在】

職員55人＜嘱託員（非正規）100人

※2009年度以降、正規と嘱託員（非正規）の人数が逆転！



正規職員と同じ仕事をしているのになんで給料が低いの？

いつ、雇用が打ち切られるかわからない・・・



だまっても変わらない
「労働組合」をつくって
自分たちの意見、思いを
かなえよう！！



私も嘱託員

2007年11月
町田市図書館嘱託員労働組合を結成

2020年4月より新制度開始！「会計年度任用職員」制度とは

～2020年3月地方公務員法での位置づけ

特別職非常勤職員 (第3条3項3号)

臨時又は非常勤の顧問、参与、調査員、嘱託員及びこれらの者に準ずる者の職

一般職非常勤職員 (第17条)

職員の職に欠員を生じた場合においては、任命権者は、採用、昇任、降任又は転任のいずれかの方法により、**職員**を任命することができる。

臨時的任用職員 (第22条)

任命権者は、緊急の場合、臨時の職に関する場合においては、6月を超えない期間で臨時的任用を行うことができる。

任期付短時間勤務職員

2020年4月～改正地方公務員法での位置づけ

特別職非常勤職員 (第3条3項3号)

専門的な知識経験又は識見を有する者が就く職として明示し職を限定する。

会計年度任用職員を新設 (第22条の2)

第1項1号

短時間勤務の会計
年度任用職員の任
用根拠を明示

第1項2号

フルタイムの会計
年度任用職員の任
用根拠を明示

臨時的任用職員 (第22条の3を新設)

臨時的任用職員は欠員が生じた場合に限定。フルタイムのみ

任期付短時間勤務職員

会計年度任用職員制度とは



会計年度任用職員制度って？

会計年度任用職員制度は、臨時・非常勤等職員の適切な任用と勤務条件を確保し、不合理な格差にさらされている多くの職員の勤務条件を改善することを目的とした制度です。

勤務条件はすべて自治体の条例の定めに基づいて支給されますが、実際に働く皆さんの声を抜きにして、勤務条件の改善にはつながりません。

自分たちの勤務条件について、ぜひとも一緒に考えていきましょう。

会計年度任用職員

(地方公務員法第22条の2)



フルタイム

勤務時間：常勤職員と同じ
支給内容：給料、手当

短時間勤務 (パートタイム)



勤務時間：常勤職員より短い
支給内容：報酬、費用弁償、期末手当

法改正の趣旨

- ✓任用根拠の明確化
- ✓適切な雇用条件を確保

しかし

- ✓任用期間は一年ごと（更新）
- ✓フルタイムと短時間の格差
- ✓常勤職員との格差

自治体ごとに賃金、労働条件を決めるので、労働組合の役割が非常に重要

1. 自治体で働く会計年度任用職員について

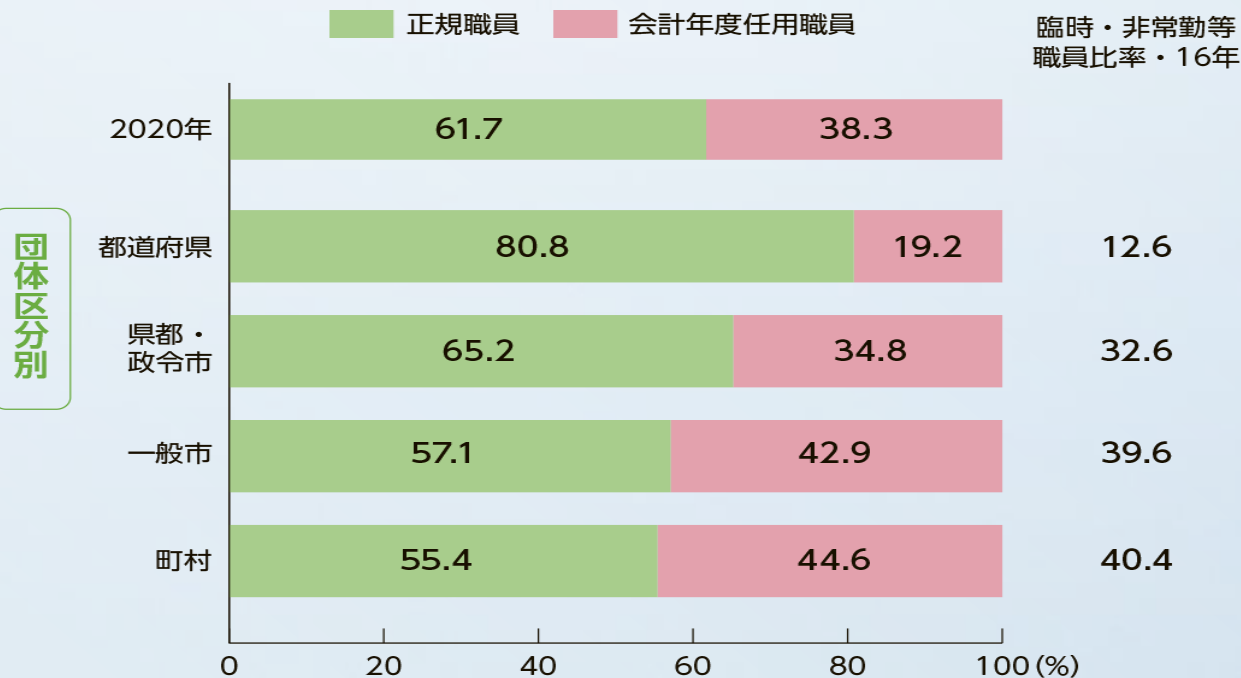
どれくらい会計年度任用職員がいるの？

会計年度任用職員比率は38.3%

いまや自治体職員の3人に1人以上が、会計年度任用職員です。

(ちなみに、日本全体の非正規労働者は2,054万人、労働者の36.6%に達しています：総務省労働力調査(2021年3月))

会計年度任用職員の比率



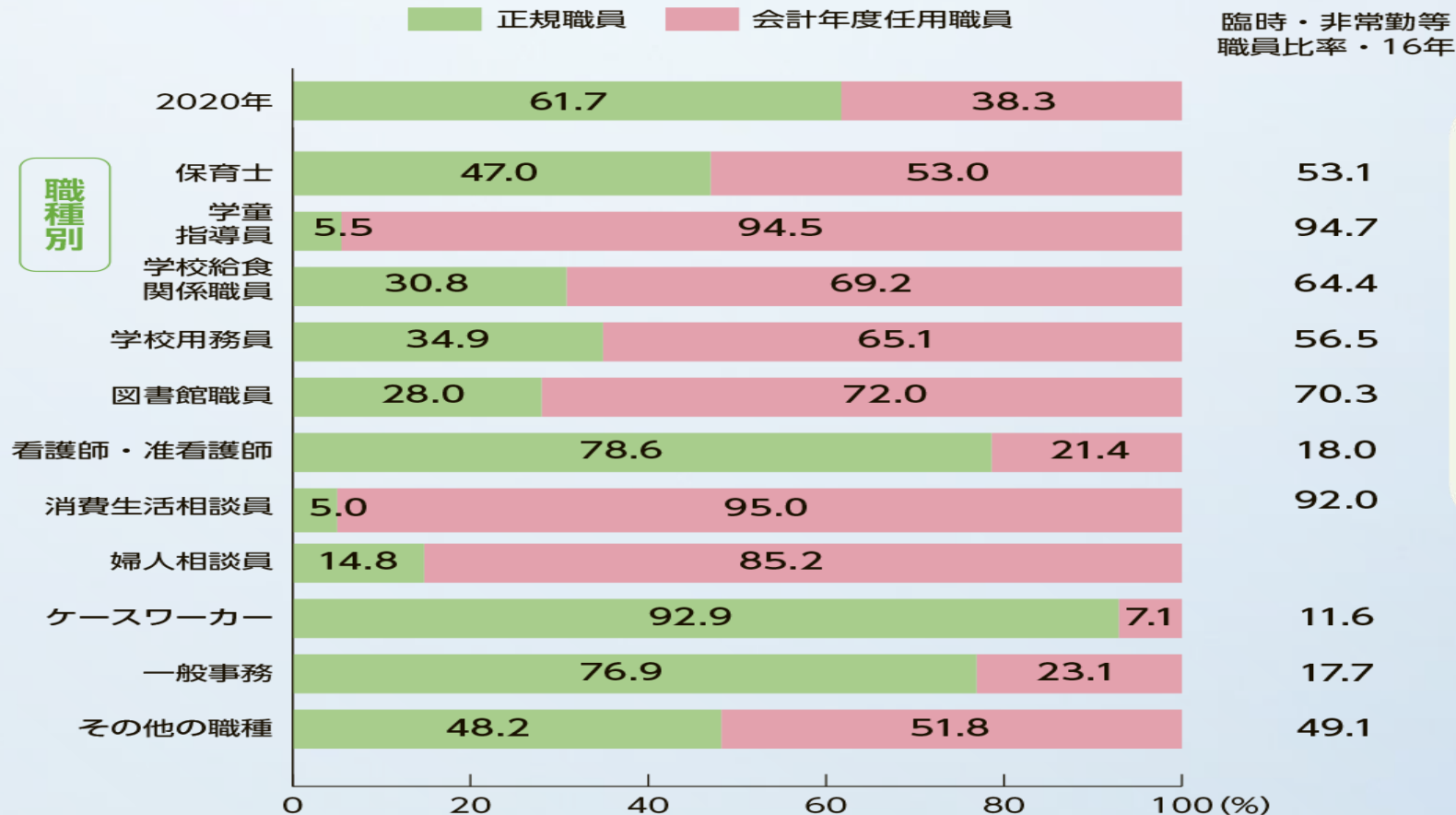
自治体財政の悪化と少子化で、正規職員の数
は減少傾向にあります。
しかし、「公共サービス」の質や業務内容
をさげることは出来ません。
本来なら常勤職員が担うべき職務を臨時・
非常勤職員が担わざるを得ない状況です。

「2020年度自治体会計年度任用職員の賃金・労働条件制度調査結果」

1. 自治体で働く会計年度任用職員について

どんな仕事をしているの？

会計年度任用職員の職種別の比率



調査した職種別の比率でみると、消費生活相談員、学童指導員が9割以上、婦人相談員が8割以上、図書館職員が7割以上、学校給食関係職員、学校用務員が6割以上となっています。会計年度任用職員は行政サービスにおいてなくてはならない存在となっています。



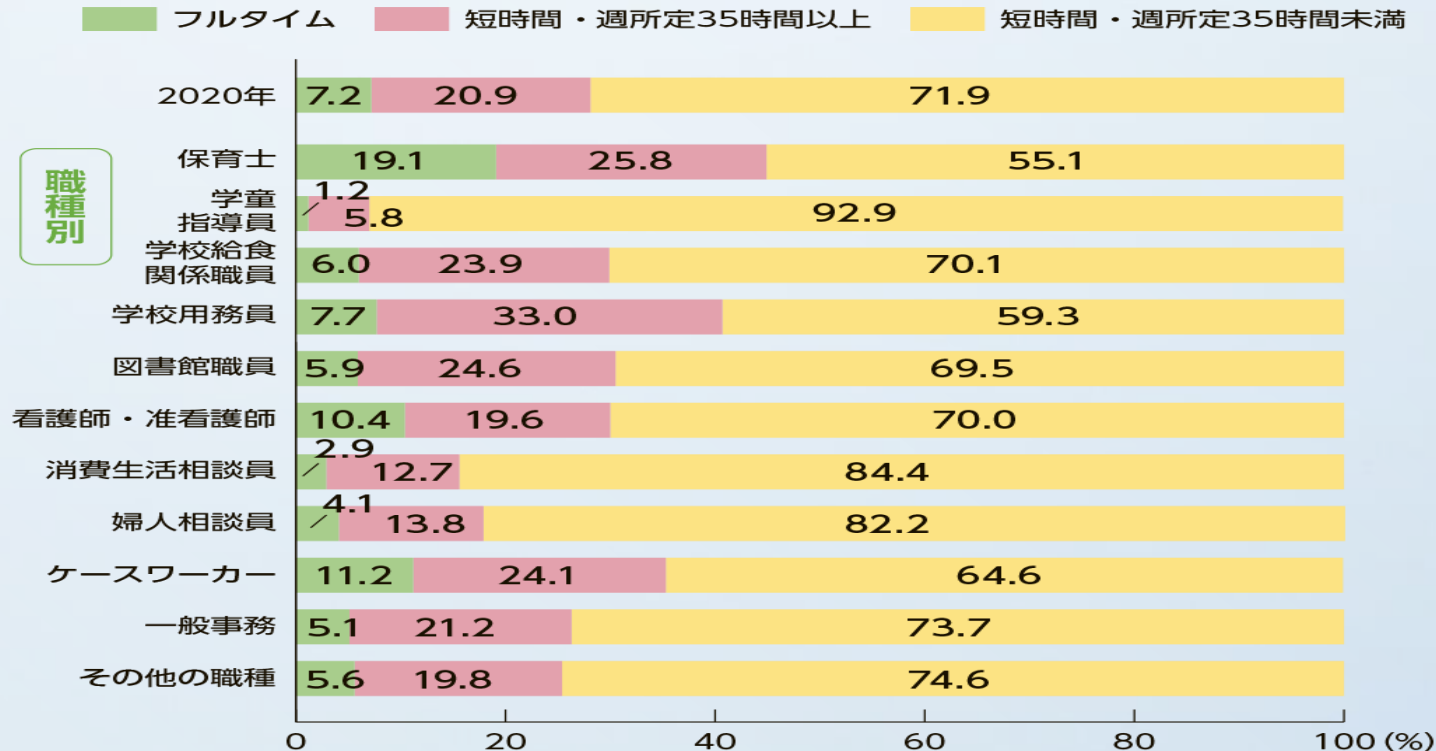
「2020年度自治体会計年度任用職員の賃金・労働条件制度調査結果」

1. 自治体で働く会計年度任用職員について

非常勤職員だから、正規職員と比べて働いている時間は短いんでしょう？

正規職員と同じ = 7.2%、週所定時間35時間以上 = 20.9%

会計年度任用職員の就労時間



✓フルタイム、短時間（週所定35時間以上）、短時間（35時間未満）の比率を確認するとほとんどが短時間

✓フルタイムの比率は保育士で2割程度、それ以外の職種は短時間での運用が多数

✓学童指導員、消費生活相談員、婦人相談員を除く職種は、「短時間」のうち「週所定35時間以上」が2～3割に及ぶ

「2020年度自治体会計年度任用職員の賃金・労働条件制度調査結果」

1. 自治体で働く会計年度任用職員について

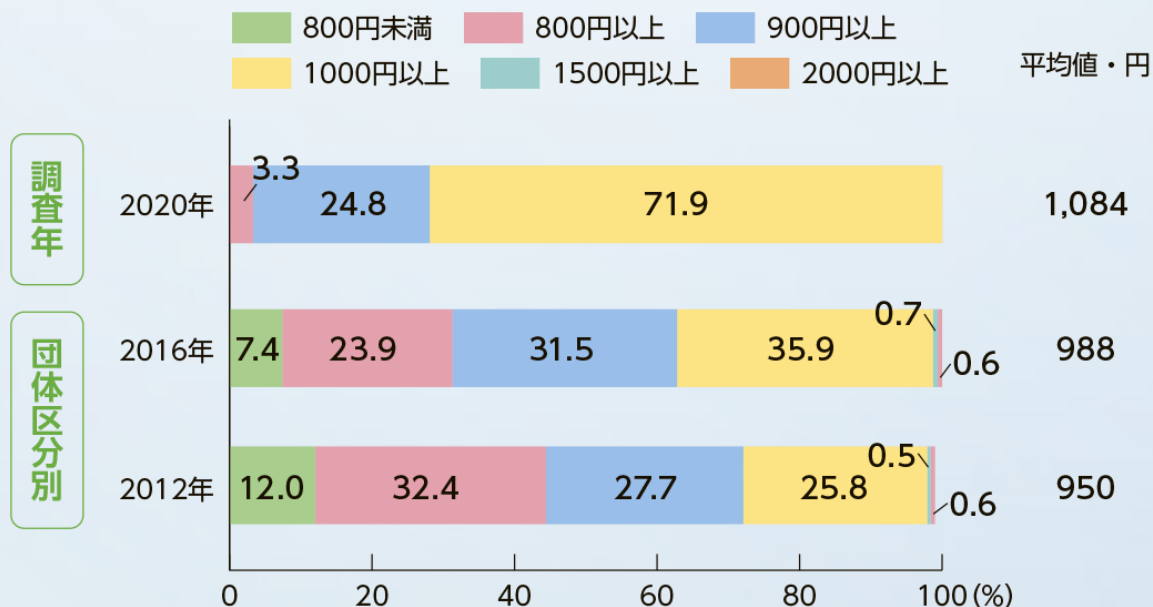
賃金はどれくらい？

月給制は45.4%

時給は平均1.084円、2016年から96円上昇。月給は平均17.4万円

しかし、全国の最低賃金は2016年から平均94円上昇

会計年度任用職員の平均時給

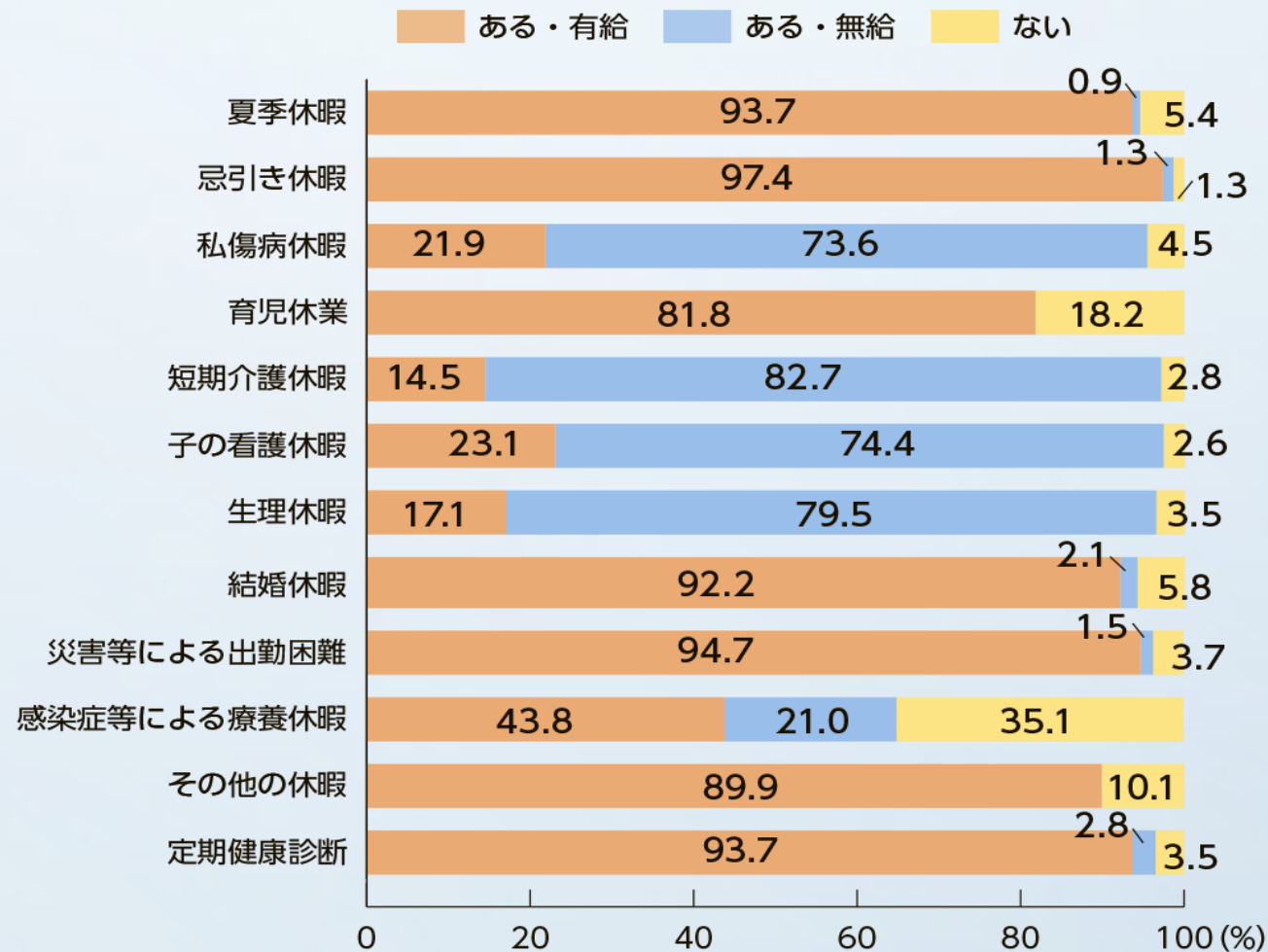


会計年度任用職員の全国平均時給は1084円でした。職種別の短時間の会計年度任用職員の平均時給をみると、保育士1077円、学校給食調理員962円、図書館職員990円、看護師1316円、ケースワーカー1245円、一般事務931円でした。仕事の内容、責任に見合った賃金になっているか考えてみましょう。

1. 自治体で働く会計年度任用職員について

休暇制度はどうなっているの？

短時間の会計年度任用職員の休暇制度



✓ 国の非常勤職員に準じて「夏季休暇」「忌引休暇」「結婚休暇」「災害等による出勤困難」「定期健康診断」はほぼ有給で制度化

✓ 「私傷病休暇」「短期介護休暇」「子の看護休暇」「生理休暇」は7割以上が無給

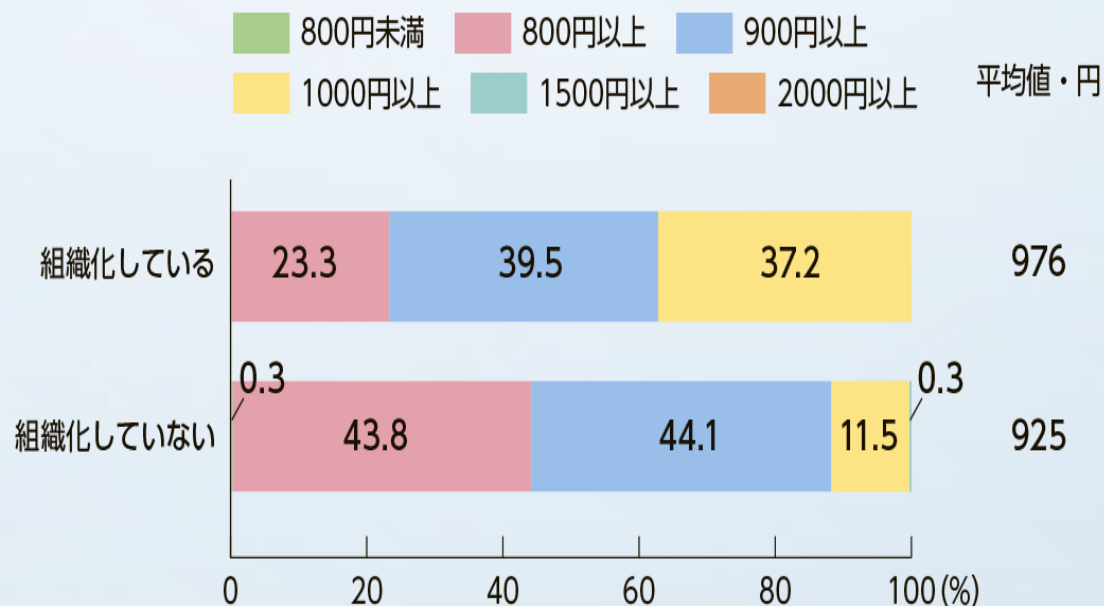
✓ 正規職員との均等・均衡待遇になっていない

1. 自治体で働く会計年度任用職員について

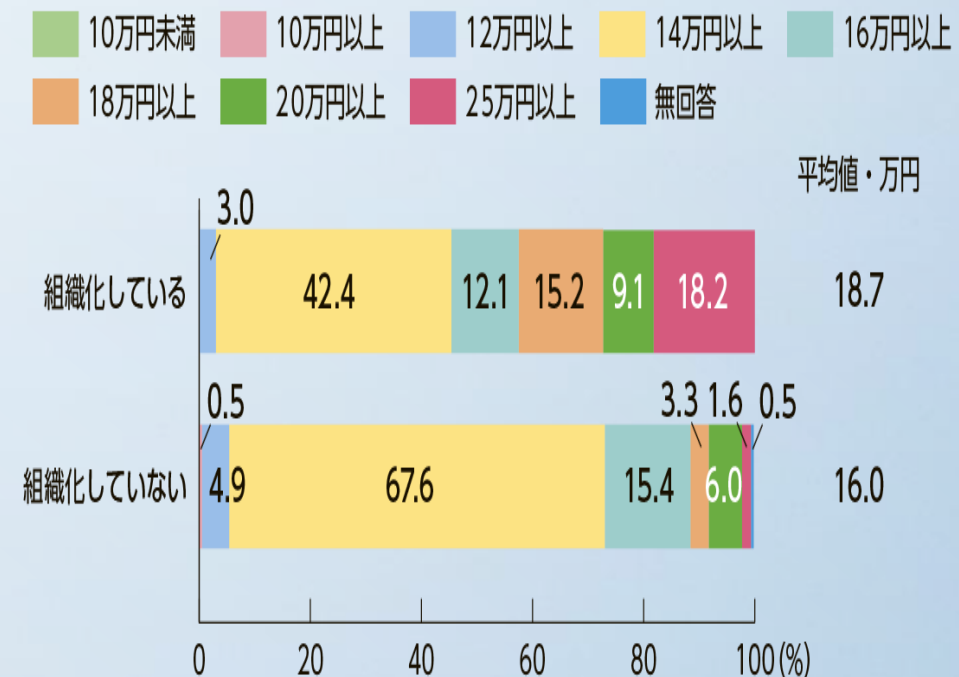
※会計年度任用職員が組合に加入している自治体と加入していない自治体の賃金・労働条件を比較

組合があると賃金労働条件は改善するの？

一般事務短時間の任用時の時給



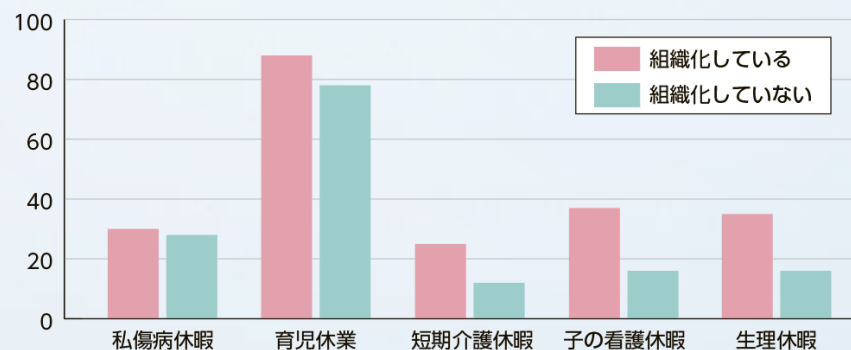
一般事務(フルタイム)の任用時の月給



1. 自治体で働く会計年度任用職員について

組合があると賃金労働条件は改善するの？

短時間、有給休暇



会計年度任用職員の休暇制度のうち、有給の休暇の割合を示しています。

フルタイム、短時間ともに組合加入している自治体のほうが有給の割合が高くなっています。

		夏季休暇	忌引き休暇	私傷病休暇	育児休業	短期介護休暇	子の看護休暇	生理休暇	結婚休暇
●フルタイム勤務	組合加入	100.0	100.0	40.5	89.3	28.9	46.3	34.7	95.0
	未加入	96.0	97.7	18.3	83.7	10.7	18.3	12.3	91.7
組織化状況									
●短時間勤務	組合加入	96.7	99.1	29.8	88.4	24.7	38.6	26.5	93.5
	未加入	92.6	96.8	18.9	79.3	10.6	17.2	13.5	91.7
組織化状況									

1. 自治体で働く会計年度任用職員について

休暇制度はどうなっているの？

まだまだ課題が……ずっと働き続けられる？

雇用年数の上限なし（＝ずっと働き続けられる）は、3～4割台にとどまる
6割以上は、継続的な雇用が保障されていないということ

「上限がある」なかでは「3年」が最も多い

職種でみると……

「上限はもうけていない」

学校給食調理員（フルタイム40.8%、短時間29.4%）

看護師（短時間27.4%）

保育士（フルタイム34.7%、短時間31.0%）

図書館職員（短時間27.2%）

ケースワーカー（短時間19.5%）

一般事務（フルタイム34.4%、短時間30.3%）

「2020年度自治体臨時・非常勤等職員の賃金・労働条件制度調査結果」

1. 自治体で働く会計年度任用職員について

さらに、まだまだ課題が・・・

- ✓ 多くの職場で中心となって仕事を担っている
 - ・・・正規職員の誰よりも仕事に精通していることも多い！
- ✓ 働いている時間も正規職員と同じ、もしくはそれに近い働き方をしている
- ✓ 賃金や一時金（ボーナス）、退職金は正規職員と大きな差がある
- ✓ いつクビになるかわからない

2. 町田市の「会計年度年用職員」の現状

町田市にも、多くの会計年度任用職員（非正規職員）が働いています。
どのような思いで働いているのか、インタビューしてみました！

そして、町田市立図書館を例に、非正規職員の現状と課題をみていきます。

2. 町田市立図書館の嘱託員（非正規）

町田市的位置と町田市立図書館



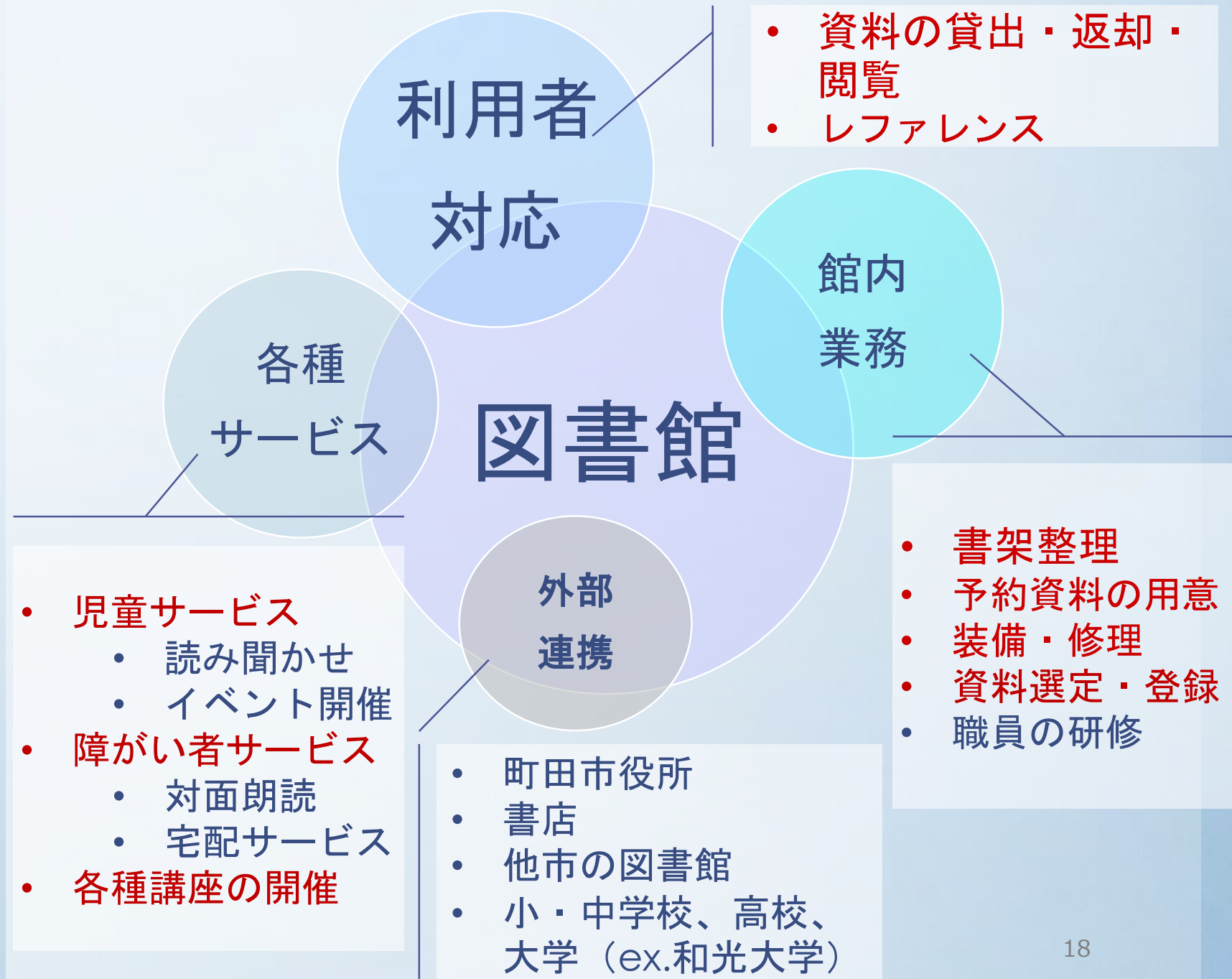
東京都の南端
面積：約72平方Km
人口：約43万人
(引用元：町田市HP)



図書館8館 + 文学館
+ 移動図書館車
蔵書数：約117万冊
(引用元：町田市立図書館HP)

図書館の業務

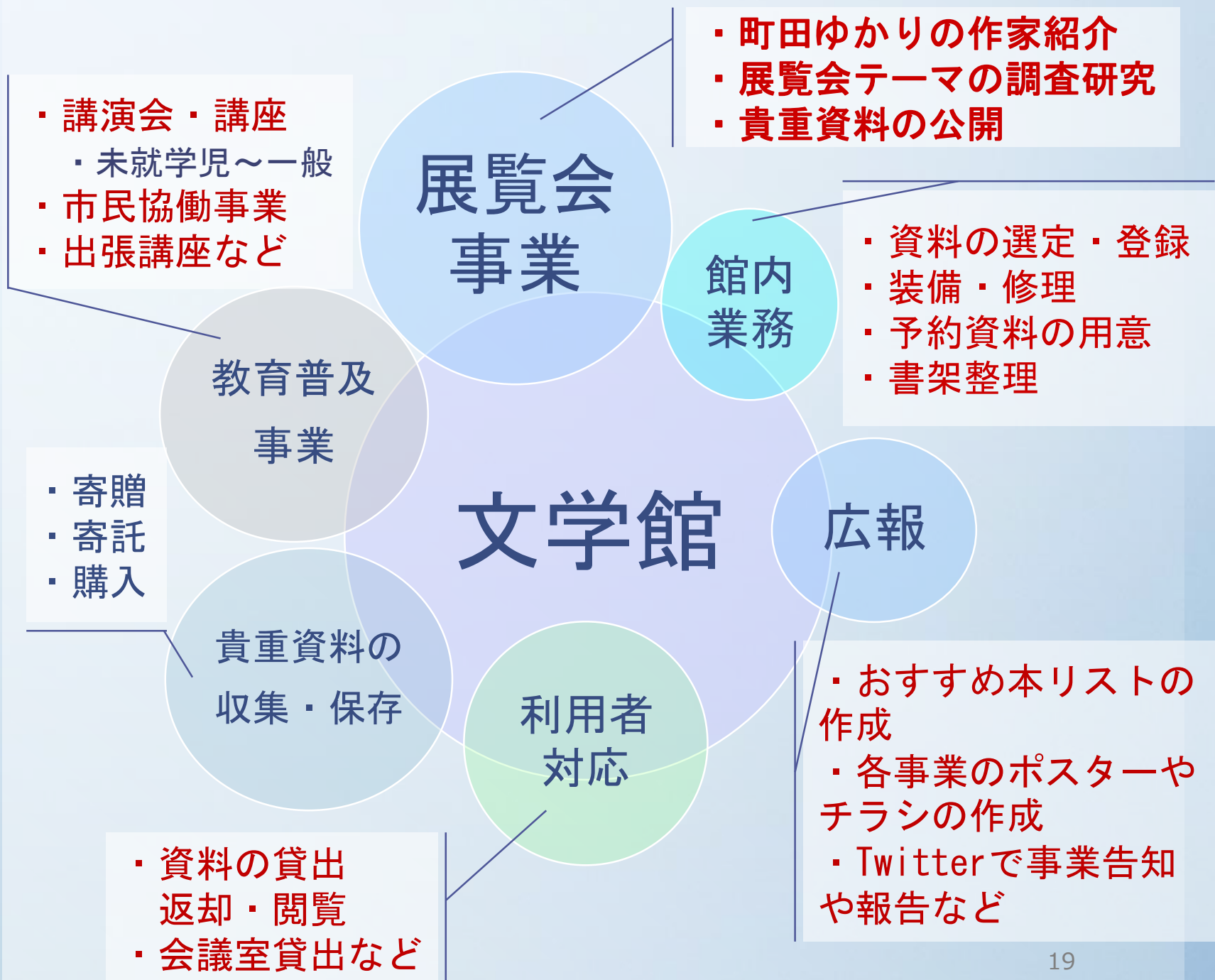
資料の貸出・返却
だけではなく、様々な
業務を行っている



文学館の業務

～文学と言葉に
親しんでもらうため～

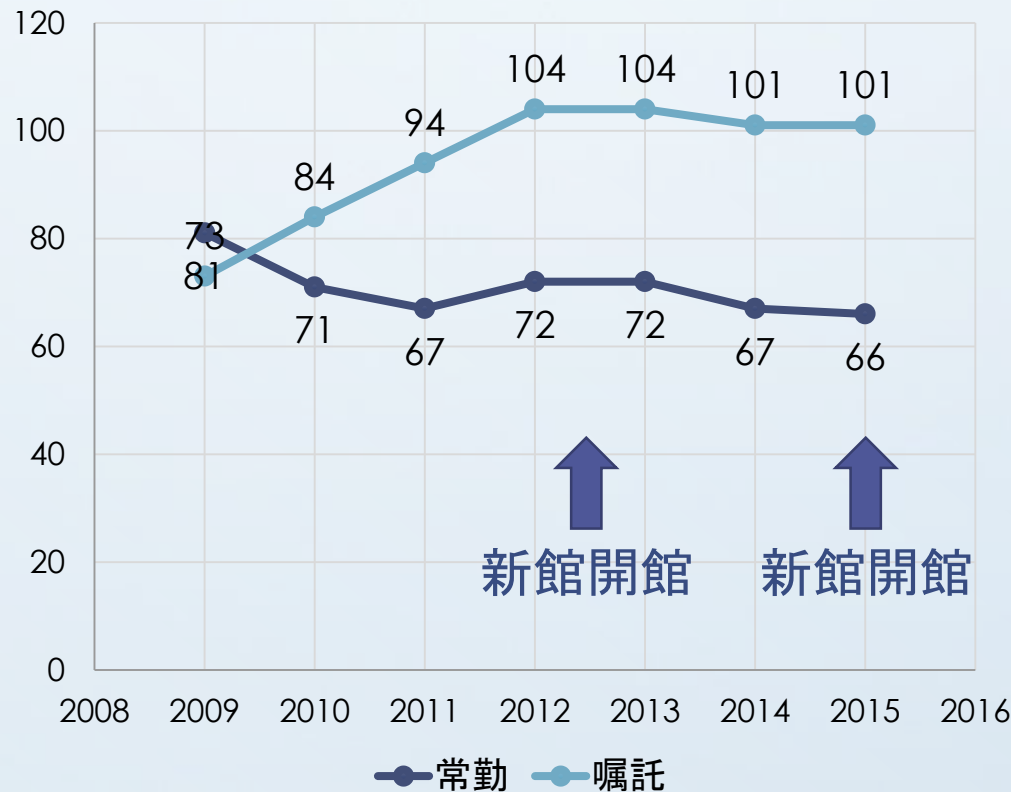
- ・図書館業務
- ・貴重資料の収集・保存
- ・展覧会事業(調査研究・公開)
- ・教育普及事業



町田市立図書館の職員について

①人数比の変化

人数比の変化



データ出典：『町田の図書館』2007-2014年版

- 常勤職員（正規職員）・会計年度任用職員（図書館専門員・一般事務/司書）の3種類の任用がある
- 2009年度以降、常勤職員の数を嘱託職員が上回る
- 常勤職員の補助的業務と位置づけられていた嘱託職員の業務範囲が広がり、基幹的業務を担うように

常勤職員と嘱託職員の
業務内容が、ほぼ同一になった

町田市立図書館の職員について

②嘱託職員の待遇

勝ち取った待遇（主なもの）

- 結婚休暇（有給）
- 忌引（有給）
- 時間外勤務報酬
- 産前産後の休暇（無給）
- 育児休暇（無給）
- 介護休暇（無給）
- 病気休暇（無給）
- **ボーナスの支給**（2020年会計年度職員への移行で勝ち取った！（詳しくは後述））

実現できていないこと

- 安定した継続雇用の確保
- ~~ボーナスの支給~~
- 退職金の支給
- 無給の休暇の有給化
- 勤続年数による昇給制度
- 常勤職員の給与額との不均衡の是正

町田市立図書館の職員について

③嘱託職員が直面する課題

処遇格差

- 常勤職員との差
- 民間労働者との差

法の谷間

不安定

- 短期雇用
- 図書館の運営形態
- 指定管理者制度

更に

法制度

- 2017年 地方公務員法・地方自治法改正
- 2020年4月～新制度開始



小括：図書館と嘱託（非正規）職員の現状

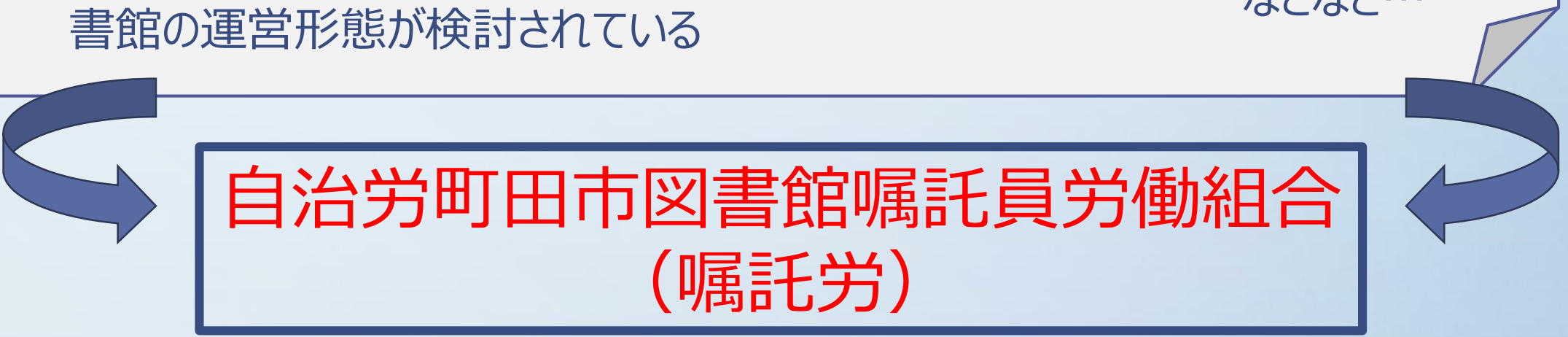
- 図書館には貸出・返却以外にも様々な業務がある
- 町田市の図書館の嘱託職員の業務範囲は年々拡大していて、常勤職員とほぼ変わらない仕事を担っている
- 指定管理者制度の導入により、図書館の運営形態が検討されている

嘱託職員は様々な課題を抱えている

たとえば

- ① 常勤職員との待遇格差
- ② 雇用についての不安

などなど…



自治労町田市図書館嘱託員労働組合
(嘱託労)

3. 嘱託労について

①概要

組合員数83名

(2021.05.06時点)

年1回の団体交渉が
メインイベント

その他に、組合員の
意見集約、親睦・
スキルアップのための
活動などを行う



3. 嘱託労について

② 私たちが要求していること

2018年度要求書より（一部抜粋）

- 安定した継続雇用の確保
- 図書館・文学館の直営堅持
- 会計年度任用制度について
 - ・ 報酬に関しては現行水準の維持確保
 - ・ 期末手当の支給
 - ・ 嘱託員の雇用継続
 - など・・・

町田市教育委員会
教育長 坂本 耕一 様

自治体町田市図書館嘱託員労働組合
執行委員長 渡野 千寿

要求書

拝啓、地方自治の発展に尽力されている貴団に敬意を表します。

さて、図書館嘱託員制度は1998年12月より導入され、その数は2016年4月現在108名となっています。定員適正化プランにより嘱託員の人数は倍になり、全国から優秀な人材が採用され、専門職として本業の強い公共サービスを提供すべく日々精進いたしております。しかし、業務範囲は年々拡大しているが、賃金・労働条件は常勤職員との間に大きな格差が存在しています。

今年度は人件費の削減により、業務量の削減を行うことなく嘱託員が職員となりました。それに伴い、私ども嘱託員への業務が増大しています。

正雇の職員と同等な働き方をする嘱託員のために、また図書館の更なる発展のために、待遇改善について真摯な対応をお願い申し上げます。

今後とも専門職として公共サービスの強い手としての役割を果し、書庫とゆかりをもち不安なく業務に専念できる環境を整えるため、下記のとおり要求いたします。文書により誠意あるご回答をお願い申し上げます。

記

1. 安定した継続雇用の確保すること。
2. 嘱託員の業務量増加の実態を踏まえ、同一または類似の職務を行う常勤職員の給与額との均衡を考慮した報酬額に改定すること。
3. 2016年度嘱託員自身の予算額を確保すること。
4. 今後の費用の増減が行われた際には、増減率を考慮した報酬額に改定すること。

要求書

3. 嘱託労について

③嘱託労の意義

嘱託労＝雇用者との交渉手段

労働組合法第7条（不当労働行為）

“使用者が雇用する労働者の代表者と団体交渉をすることを正当な理由がなくて拒むこと”の禁止

- ◆様々な権利・処遇を勝ち取ること
- ◆市が直接雇用した職員による図書館運営の維持（図書館の直営）



4. 伝えたいこと

①「身を守る手段」としての労働組合

私たちにとって、嘱託労とは

- なくてはならないもの。
とはいえ、もちろん大変なことも…
- 組合員の意見をまとめられないこともある
- 組合活動に消極的な人もいる
- どれほど準備して団体交渉に臨んでも、全く要求を実現してもらえないことだってある

それでも！

- 最も恐ろしいのは、交渉する手段がなくなること
- 私たち嘱託員にとって、嘱託労を通じ、使用者と団体交渉していくことこそが、身を守る手段なのです

「労働組合」という手段を
覚えていてください

4. 伝えたいこと

②図書館の将来について

図書館民営化の流れ

問題① 「官製ワーキングペア」

【参考】図書館法第17条

公立図書館は、入館料その他図書館資料の利用に対するいかなる対価をも徴収してはならない。

問題② 文化・教育の拠点として

どんな図書館がほしいのか、
住民の意思が問われる時代

4. 伝えたいこと

③最後に一皆さんにむけて



プロジェクト25実行委員会
『ワーキングピュア白書』2015年 日経BP

- 20代半ばの若者の労働環境は様々。
雇用形態は正社員、契約社員、派遣社員、アルバイトなど多様化し、長時間労働、パワハラ、サービス残業、休日出勤、低賃金など、直面する問題も深刻です。
- 本書では、地道にマジメにやりがいを求めて仕事をする25歳世代の若者を「ワーキングピュア」とは、地道で、まじめにやりがいを求めて仕事をする25歳世代！仕事や労働条件、将来に不安を感じたら、読んでください。

ご静聴 ありがとうございました



【課題】

非正規労働者の処遇改善を進めるためには何が必要だと思いますか。

本資料を参考に、あなたの考えを述べてください。

