



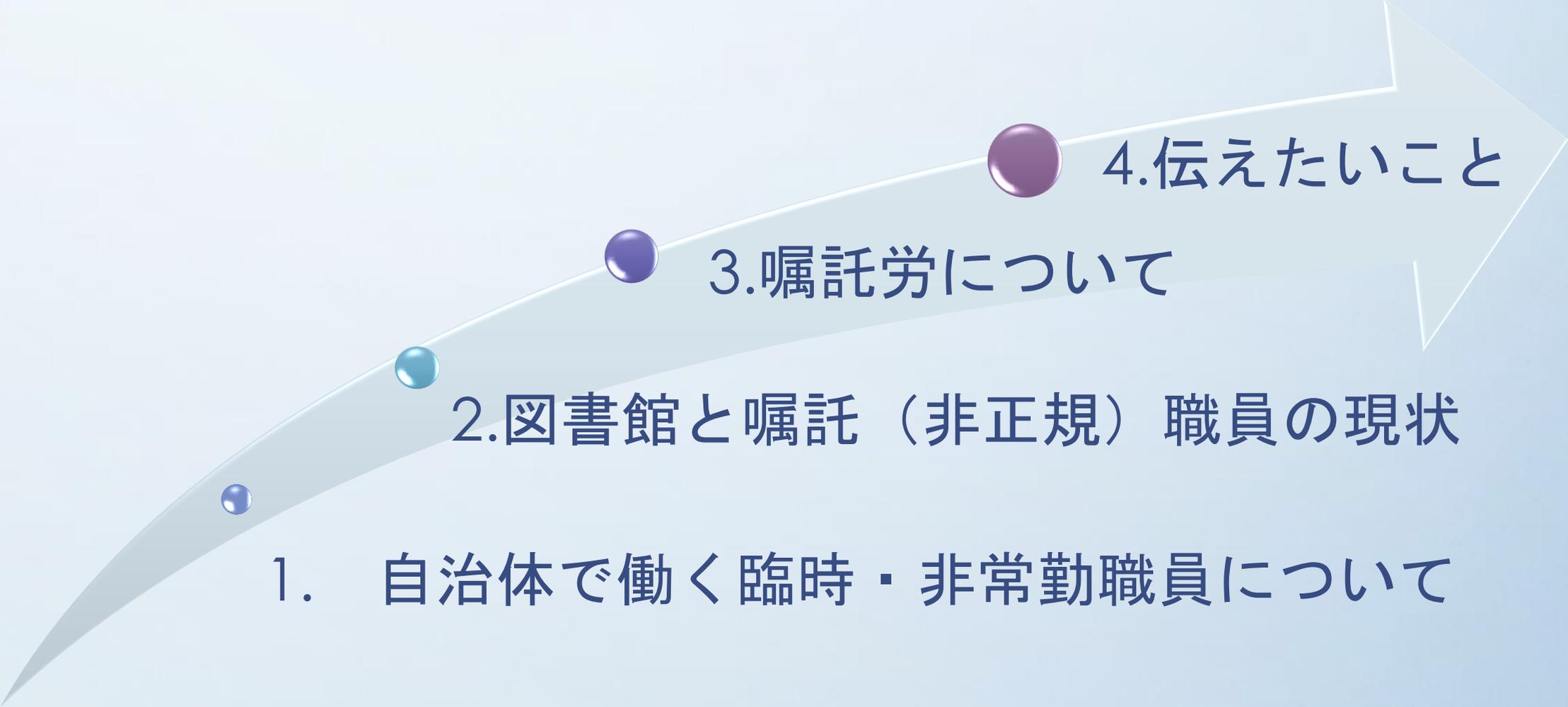
明治大学 自治労寄付講座  
(補講①)

# 自治体の不安定雇用労働者・ 臨時非常勤労働者の現状と 労組の活動

～町田市立図書館の事例から～

自治労町田市図書館嘱託員労働組合

# 本日はお話しすること

- 
1. 自治体で働く臨時・非常勤職員について
  2. 図書館と嘱託（非正規）職員の現状
  3. 嘱託労について
  4. 伝えたいこと

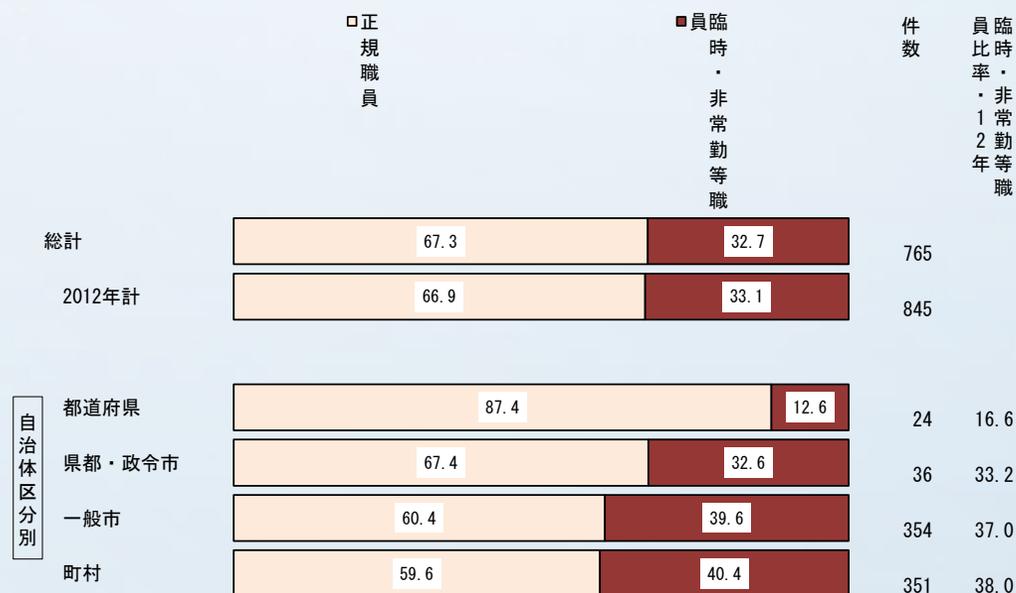
# 1. 自治体で働く臨時・非常勤職員について

## どれくらい臨時・非常勤の職員がいるの？

臨時・非常勤等職員比率は33%

いまや自治体職員の3人に1人が、臨時非常勤職員です。

(ちなみに、日本全体の非正規労働者は2,158万人、労働者の38.0%に達しています：総務省労働力調査(2020年5月))

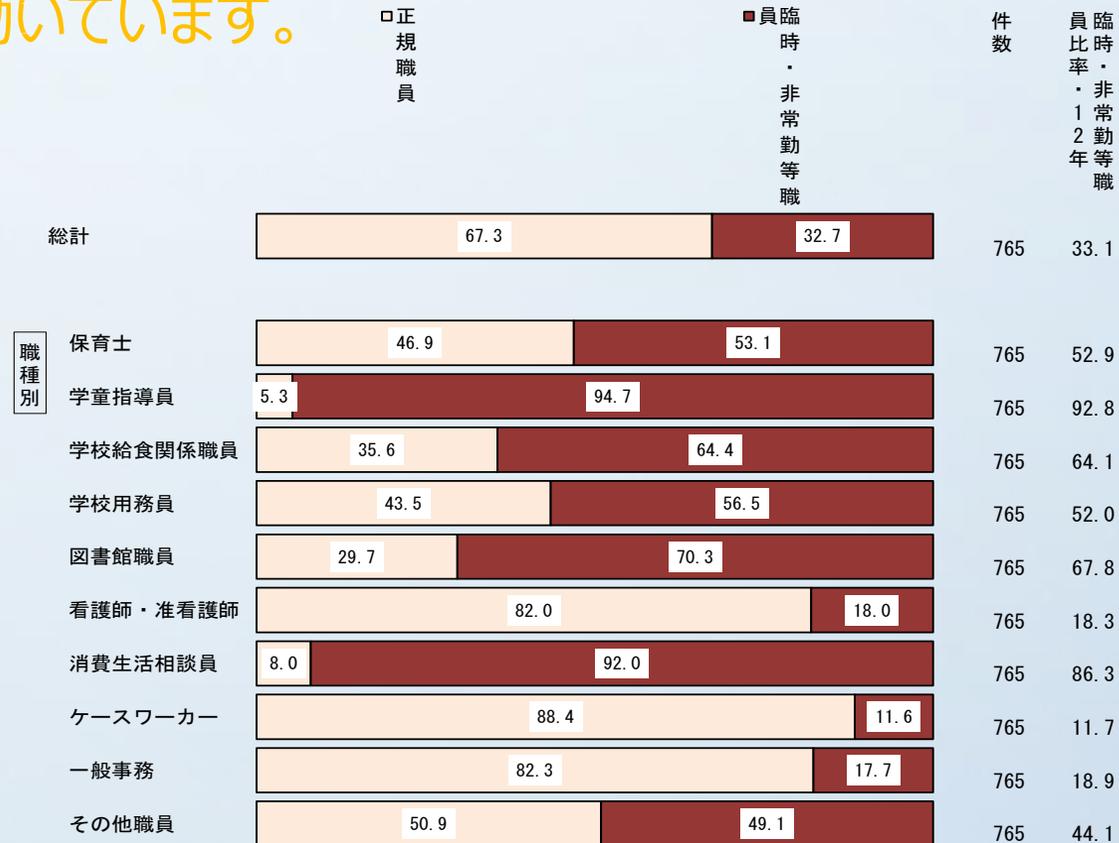


自治体財政の悪化と少子化で、正規職員の数は減少傾向にあります。  
しかし、「公共サービス」の質や業務内容をさげることは出来ません。  
本来なら常勤職員が担うべき職務を臨時・非常勤職員が担わざるを得ない状況です。

# 1. 自治体で働く臨時・非常勤職員について

## どんな仕事をしているの？

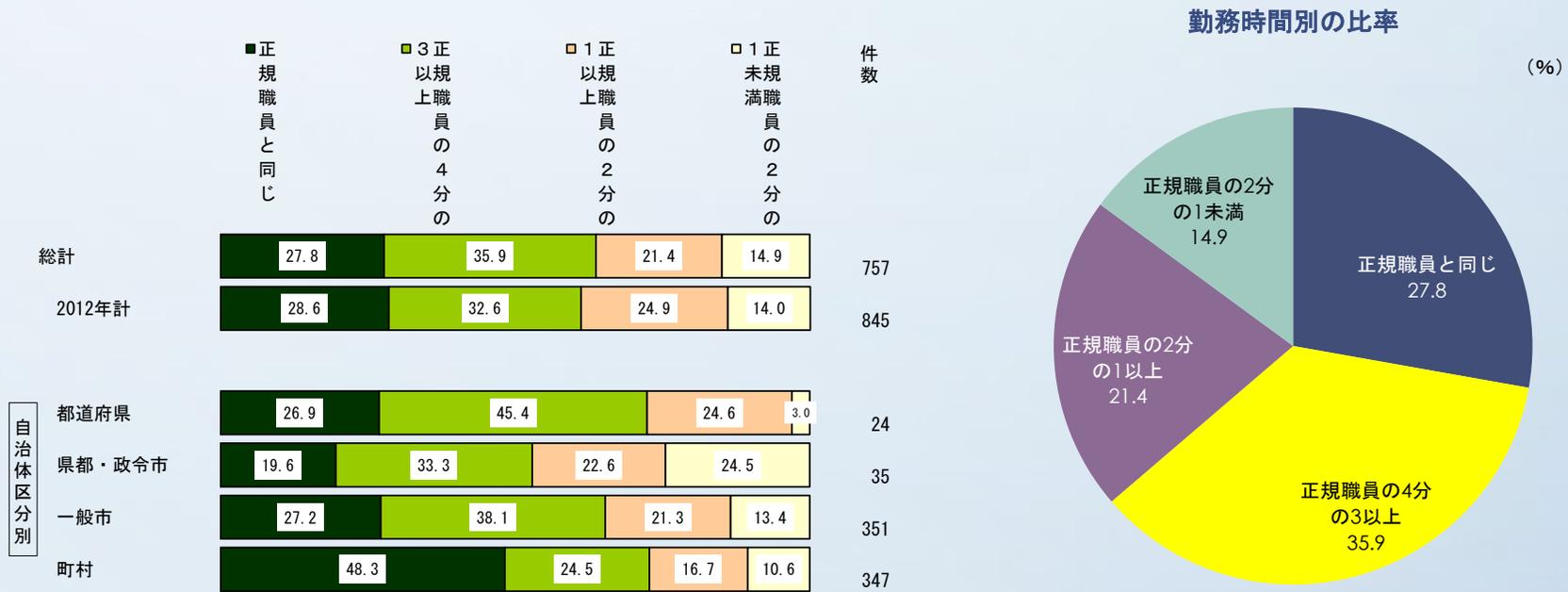
学童指導員 = 約95%、図書館職員 = 約70%、保育士 = 約53%が「臨時非常勤職員」  
職場の中心となって働いています。



# 1. 自治体で働く臨時・非常勤職員について

臨時非常勤だから、正規職員と比べて働いている時間は短いんでしょう？

正規職員と同じ = 27.8%、正規職員の3/4以上 = 35.9%  
 正規職員の3 / 4 以上働く臨時・非常勤が6割強もいます。



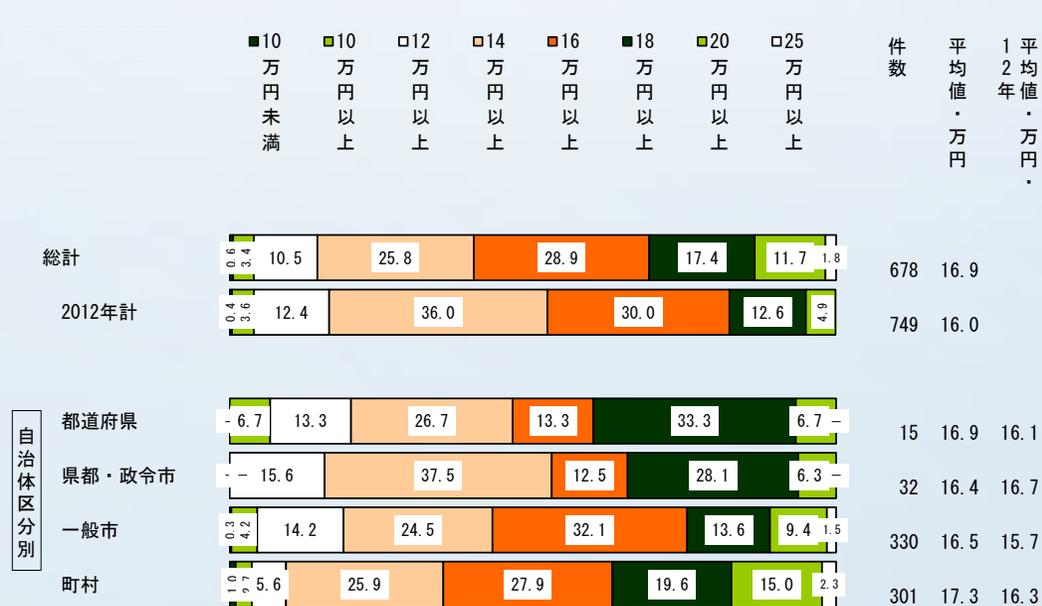
# 1. 自治体で働く臨時・非常勤職員について

## 賃金はどれくらい？

月給制は42.6%

時給は平均988円、月給は平均16.9万円

一時金（ボーナス）支給ありは4割弱、退職金支給ありは1割未満にとどまっています



# 1. 自治体で働く臨時・非常勤職員について

ずっと働き続けられる？

雇用年数の上限なし（＝ずっと働き続けられる）は、4～5割台にとどまる  
5割以上は、継続的な雇用が保障されていないということ

職種でみると・・・

「上限はもうけていない」

学校給食調理員（58.1%）

看護師（55.7%）

保育士（52.8%）

図書館職員（49.1%）

ケースワーカー（46.8%）

一般事務（43.0%）

# 1. 自治体で働く臨時・非常勤職員について

- ✓ 多くの職場で中心となって仕事を担っている
  - ・・・正規職員の誰よりも仕事に精通していることも多い！
- ✓ 働いている時間も正規職員と同じ、もしくはそれに近い働き方をしている
- ✓ 賃金や一時金（ボーナス）、退職金は正規職員と大きな差がある
- ✓ いつクビになるかわからない

## 2. 町田市立図書館の嘱託員（非正規）

町田市立図書館にも、多くの嘱託員（非正規）が働いています。

次は、町田市立図書館を例に、非正規の現状と課題をみていきます。

## 2. 町田市立図書館の嘱託員（非正規）

### 町田市的位置と町田市立図書館



東京都の南端  
面積：約72平方Km  
人口：約43万人  
(引用元：町田市HP)



町田市立図書館  
(中央館)



図書館8館 + 文学館  
+ 移動図書館車  
蔵書数：約117万冊  
(引用元：町田市立図書館HP)

# 図書館の業務

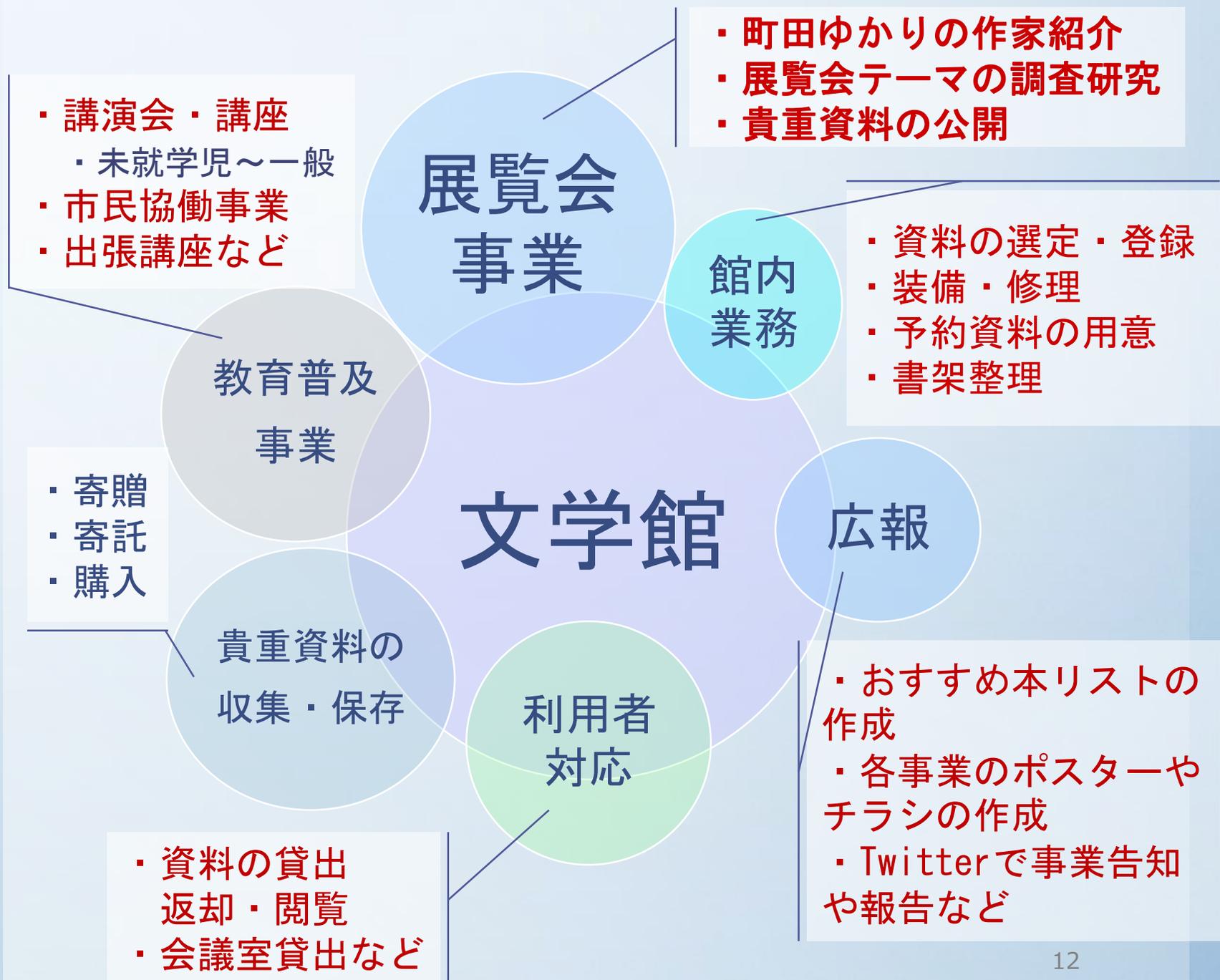
資料の貸出・返却  
だけではなく、様々な  
業務を行っている



# 文学館の業務

～文学と言葉に  
親しんでもらうため～

- ・図書館業務
- ・貴重資料の収集・保存
- ・展覧会事業(調査研究・公開)
- ・教育普及事業



# 町田市立図書館の職員について

## ① 人数比の変化

### 人数比の変化



データ出典：『町田の図書館』2007-2014年版

- 常勤職員（正規職員）・嘱託員（非正規職員）・臨時職員（アルバイト）の3種類の雇用がある
- 2009年度以降、常勤職員の数に嘱託職員が上回る
- 常勤職員の補助的業務と位置づけられていた嘱託職員の業務範囲が広がり、基幹的業務を担うように

常勤職員と嘱託職員の業務内容が、ほぼ同一になった

# 町田市立図書館の職員について

## ②嘱託職員の待遇

### 勝ち取った待遇（主なもの）

- 結婚休暇（有給）
- 忌引（有給）
- 時間外勤務報酬
- 産前産後の休暇（無給）
- 育児休暇（無給）
- 介護休暇（無給）
- 病気休暇（無給）
- **ボーナスの支給**（2020年会計年度職員への移行で勝ち取った！（詳しくは後述））

### 実現できていないこと

- 安定した継続雇用の確保
- ~~ボーナスの支給~~
- 退職金の支給
- 無給の休暇の有給化
- 勤続年数による昇給制度
- 常勤職員の給与額との不均衡の是正

# 町田市立図書館の職員について

## ③ 嘱託職員が直面する課題

### 処遇格差

- 常勤職員との差
- 民間労働者との差

### 不安定

- 短期雇用
- 図書館の運営形態
- 指定管理者制度

### 法制度

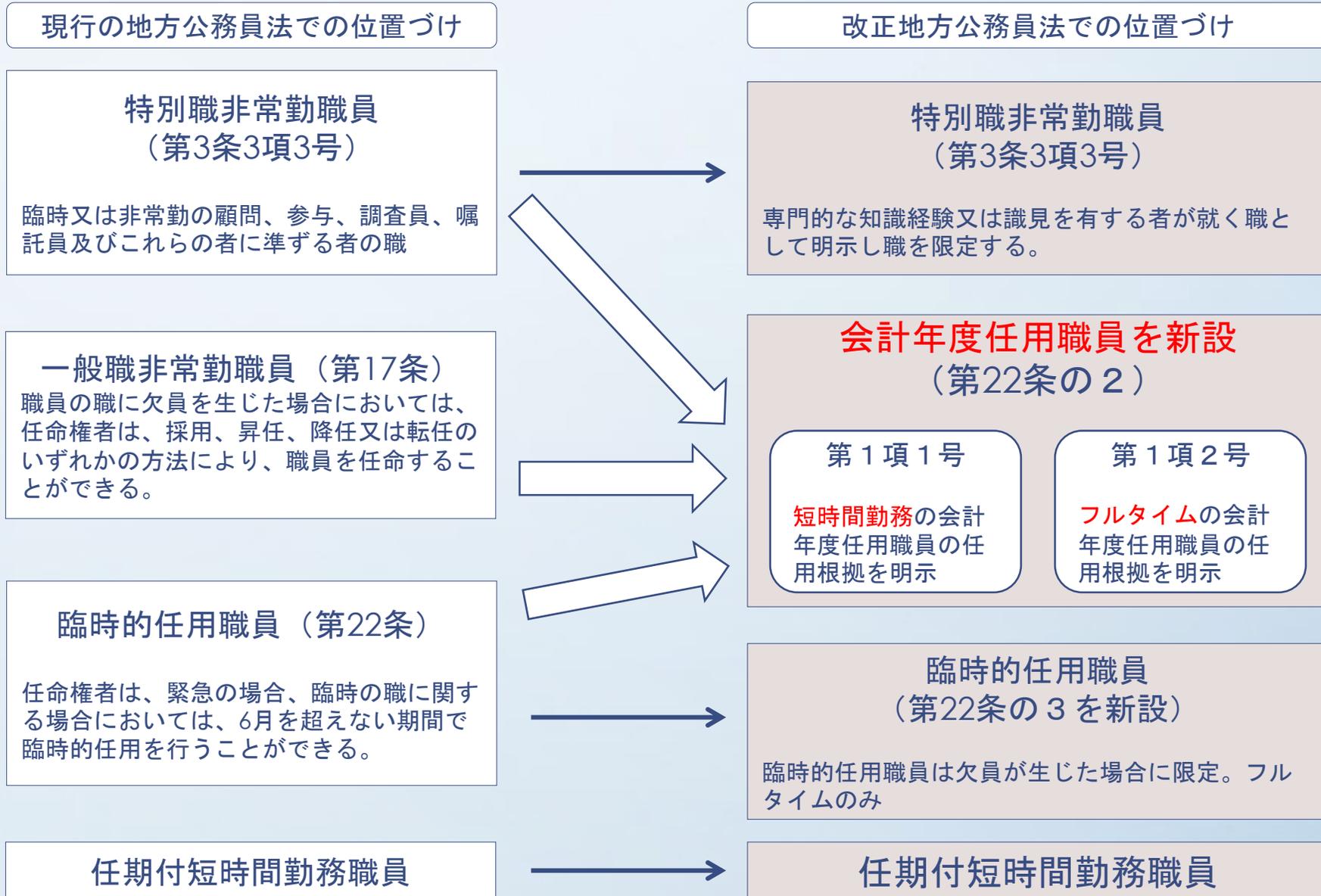
- 2017年 地方公務員法・**地方自治法改正への対応**

法の谷間

更に



# 2020/4～ 会計年度任用職員制度の創設 ～地方自治法の改正





## 会計年度任用職員制度って？

会計年度任用職員制度は、臨時・非常勤等職員の適切な任用と勤務条件を確保し、不合理な格差にされている多くの職員の勤務条件を改善することを目的とした制度です。勤務条件はすべて自治体の条例の定めに基づいて支給されますが、実際に働く皆さんの声を抜きにして、勤務条件の改善にはつながりません。自分たちの勤務条件について、ぜひとも一緒に考えていきましょう。

### 会計年度任用職員

(地方公務員法第22条の2)



#### フルタイム

勤務時間：常勤職員と同じ  
支給内容：給料、手当



#### 短時間勤務 (パートタイム)

勤務時間：常勤職員より短い  
支給内容：報酬、費用弁償、期末手当

これまであいまいだった法的な位置づけを整理し、適切な雇用条件を確保するために作られた制度です。ただし、雇用は1年ごとの更新、フルタイムとパートタイムの格差、常勤職員との格差など、「同一労働同一賃金」にはほど遠く、課題は残されたままです。自治体ごとに賃金、労働条件を決めるので、労働組合の役割が非常に重要となります。

# 小括：図書館と嘱託（非正規）職員の現状

- 図書館には貸出・返却以外にも様々な業務がある
- 町田市の図書館の嘱託職員の業務範囲は年々拡大していて、常勤職員とほぼ変わらない仕事を担っている
- 指定管理者制度の導入により、図書館の運営形態が検討されている

嘱託職員は様々な課題を抱えている

たとえば

- ① 常勤職員との待遇格差
- ② 雇用についての不安
- ③ 嘱託員の権利を保障する法律が曖昧

などなど…

自治労町田市図書館嘱託員労働組合  
(嘱託労)

# 3. 嘱託労について

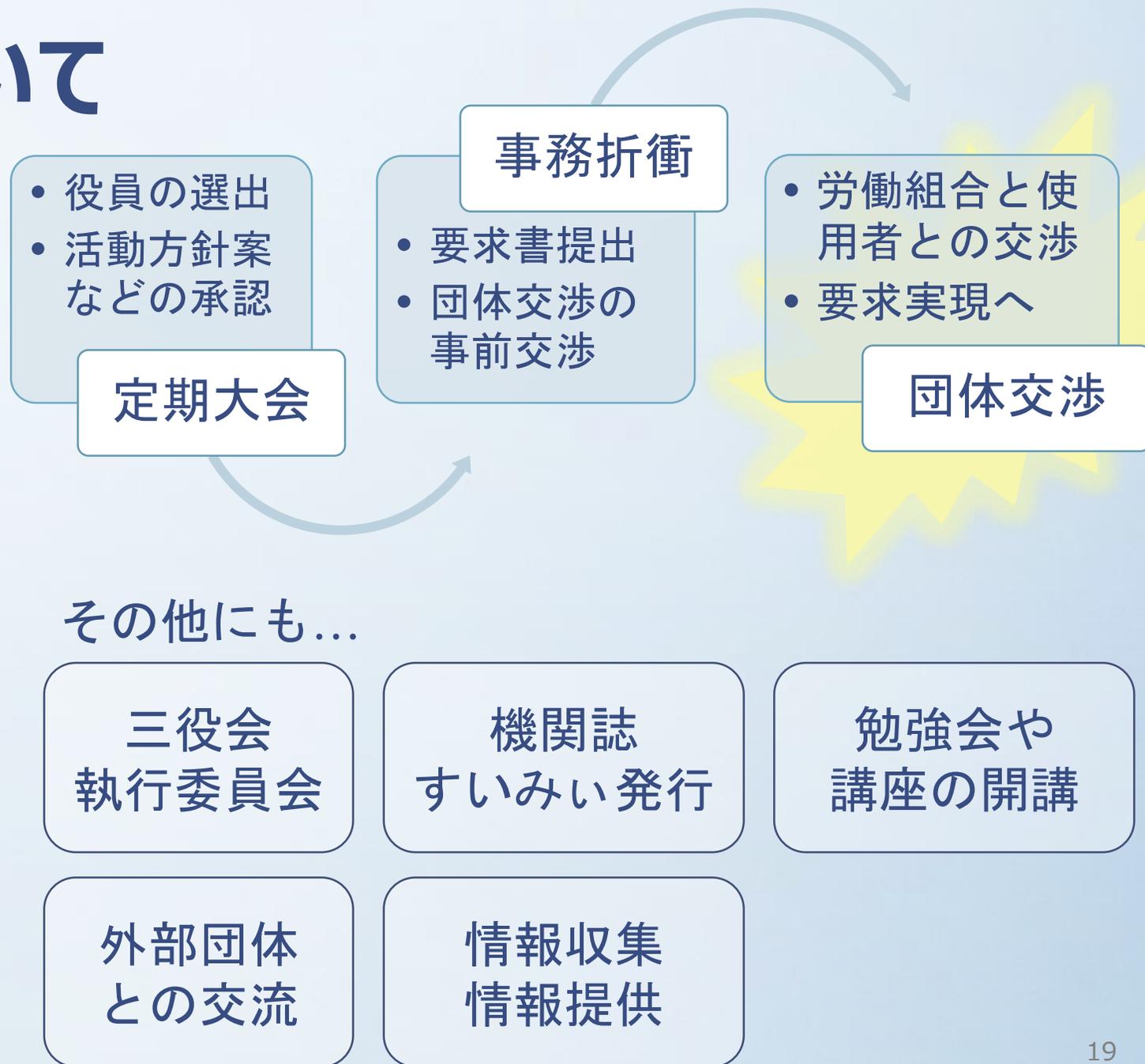
## ①概要

組合員数101名

(2019.05.31時点)

年1回の団体交渉が  
メインイベント

その他に、組合員の  
意見集約、親睦・  
スキルアップのための  
活動などを行う



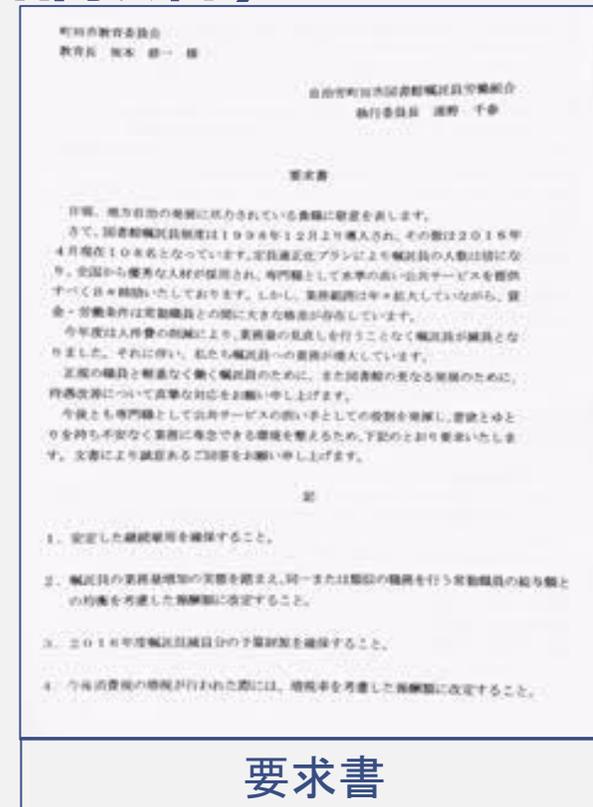
# 3. 嘱託労について

## ② 私たちが要求していること

### 2018年度要求書より（一部抜粋）

- 安定した継続雇用の確保
- 図書館・文学館の直営堅持
- 会計年度任用制度について
  - ・ 報酬に関しては現行水準の維持確保
  - ・ 期末手当の支給
  - ・ 嘱託員の雇用継続

など・・・



# 3. 嘱託労について

## ③ 嘱託労の意義

# 嘱託労＝雇用者との交渉手段

労働組合法第7条（不当労働行為）

“使用者が雇用する労働者の代表者と団体交渉をすることを正当な理由がなくて拒むこと”の禁止

- ◆ 様々な権利・**処遇**を勝ち取ること
- ◆ 市が直接雇用した職員による図書館運営の維持（図書館の直営）



# 伝えたいこと

## ①「身を守る手段」としての労働組合

私たちにとって、嘱託労とは

- なくてはならないもの。  
とはいえ、もちろん大変なことも…
- 組合員の意見をまとめられないこともある
- 組合活動に消極的な人もいる
- どれほど準備して団体交渉に臨んでも、全く要求を実現してもらえないことだってある

**それでも！**

- 最も恐ろしいのは、交渉する手段がなくなること
- 私たち嘱託員にとって、嘱託労を通じ、使用者と団体交渉していくことこそが、身を守る手段なのです

「労働組合」という手段を  
覚えていてください

# 伝えたいこと

## ②最後に —図書館の将来について—

### 図書館民営化の流れ

問題① 「官製ワーキングペア」

#### 【参考】図書館法第17条

公立図書館は、入館料その他図書館資料の利用に対するいかなる対価をも徴収してはならない。

問題② 文化・教育の拠点として

どんな図書館がほしいのか、  
住民の意思が問われる時代

ご静聴 ありがとうございます



## 【課題】

非正規労働者の処遇改善を進めるためには何が必要だと思いますか。

本資料を参考に、あなたの考えを述べてください。

